



Ügyszám: NAIH/2016/3231/2/J
Ügyintéző: dr. Bíró János főv.

Hiv. szám: BM/7088-2/2016.

Dr. Felkai László úr részére
közigazgatási államtitkár

Belügyminisztérium

Tisztelt Közigazgatási Államtitkár Úr!

A Magyarország önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló T/10306. számú törvényjavaslat tárgyában 2016. május 13-án tartott egyeztetésen elhangzottakra hivatkozva megerősítem, hogy Hatóságunk támogatja azon törekvéseket, amelyek arra irányulnak, hogy az önkormányzatok informatikai vállalkozói lobbierdekek befolyásától mentesen, országosan egységes rendszerben, az állam által biztosított ASP szolgáltatás keretében kezeljék a feladataik ellátásával kapcsolatos adatokat, mert abban bízunk, hogy ez erősítheti az adatkezelés jogszerűségét és biztonságát. Fontosnak tartjuk, hogy az ASP szolgáltatás bevezetésére hivatott törvénymódosítás maga is maradéktalanul összhangban legyen e célokkal, ezért a következőket javasoljuk megfontolni:

A törvényjavaslat 1. §-a (a Möt. 114. § (1) bekezdése) az önkormányzat által fenntartandó informatikai rendszerre, valamint egy közelebbről meg nem határozott állami informatikai rendszerre utal, melyhez az önkormányzat rendszere kapcsolódik. Ez a szabály többféle értelmezést enged meg és véleményünk szerint nem definiálja kellő pontossággal azt, hogy milyen adatkezelések összekapcsolására kerül sor, továbbá nem határozza meg, hogy ki jogosult rendelkezni az ASP-ben kezelt adatokkal. (A hivatkozott részben az önkormányzat átláthatóságára, valamint az állami ellenőrzésre való utalásra tekintettel törvényszöveg egyik lehetséges értelmezése szerint az önkormányzat által az ASP-be töltött adatokhoz közelebbről meg nem határozott állami adatkezelő hozzáférhetne.) Ezért a következők figyelembe vételével javasoljuk pontosítani a szabályozást:

1. A törvényben az ASP-t nem egy informatikai rendszerként, hanem az állam által nyújtandó, az önkormányzat által kötelezően igénybe veendő adatfeldolgozási szolgáltatásként lenne célszerű megjeleníteni. Az adatfeldolgozásra való utalás az Infotv. 3. § 17. pontja, valamint a 10. §-a figyelembe vételével egyértelművé tenné, hogy az ASP rendszerben kezelt adatok tekintetében az adatkezelő kiléte nem változik. Az ASP rendszert működtető állami szervet jogszabályban – célszerűen a Möt. végrehajtási rendeletében – szükséges meghatározni.

- A „rendszerben kötelezően nyilvántartandó adatok” helyett célszerű lenne az ASP

szolgáltatással érintett ügýtípusokra utalni.

3. Az 1. pontban foglaltak szerinti törvényi szabályozás esetén egyértelművé válik, hogy az ASP rendszert működtető állami szerv az adatkezelést érintő érdemi döntést nem hozhat, a tudomására jutott személyes adatokat kizárólag az adatkezelő rendelkezései szerint dolgozhatja fel, saját céljára adatfeldolgozást nem végezhet, továbbá a személyes adatokat az adatkezelő rendelkezései szerint köteles tárolni és megőrizni, ám ez alól kivételt képeznek az adattárházba feltöltendő adatok, ezért az adatokhoz való hozzáférést indokolt lenne kifejezetten szabályozni:

3.1. Az ASP rendszerbe feltöltött adatokra vonatkozóan csak az önkormányzat engedélyével teljesíthető adatszolgáltatás.

3.2. Az adattárházba feltöltött, védett személyes adatnak nem minősülő adatok az önkormányzat állami pénzügyi ellenőrzését végzők számára, továbbá a nyilvános közérdekű adatok bárki számára hozzáférhetők.

Budapest, 2016. május „ 17. „

Üdvözlettel:


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
egyetemi tanár