



Ügyszám: NAIH/2016/6330/2/J

Dr. Pintér Sándor miniszter úr részére

Belügyminisztérium

Budapest

Tisztelt Miniszter Úr!

Kérem engedje meg, hogy a jelen levelemben egy olyan jogi szabályozási hiányosságra hívjam fel a figyelmet, amely a belügyminiszter rendeletalkotási jogkörében eljárva megszüntethető.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság olyan autonóm államigazgatási szerv, amely az Alaptörvény VI. cikke alapján a személyes adatok védelméhez való jog és az információszabadság érvényesülését ellenőrzi. A Hatóságot sarkalatos törvény hozta létre. A Hatóság feladatainak ellátásához szükséges jogköröket – ide értve például az adatok megismerését, az adatkezelés helyszínére történő belépést, írásbeli vagy szóbeli felvilágosítás kérését, fegyelmi vagy más eljárás kezdeményezését stb. - az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) biztosítja. Így például az Infotv. 54. § (1) bekezdés b) pontja szerint a Hatóság a vizsgálat során a vizsgált üggyel összefüggésbe hozható adatkezelést megismerheti, az adatkezelés helyszínéül szolgáló helyiségbe beléphet.

Az elmúlt időszakban áttekintettük azt, hogy mennyiben van összhangban a jogszabályi környezet az Infotv. eljárási jogkörökre vonatkozó szabályaival. Ennek során Hatóságunk megállapította, hogy számos olyan szektorális jogszabály van hatályban, amely érinti a Hatóságunk vizsgálati jogköreit, ám e szektorális szabályok esetenként hiányosak vagy nem felelnek meg az Infotv.-ben foglaltaknak, mert anakronisztikusak (például a már megszűnt adatvédelmi biztos intézményre vonatkozó szabályt tartalmazzák) vagy az Infotv.-vel ellentétes korlátozást írnak elő. E hiányosságok viszonylag ritkán vezetnek konfliktushelyzethez, ám mivel Hatóságunk Alaptörvényből következő, Infotv.-ben meghatározott feladatainak ellátásához egyértelmű és világos jogi szabályozás szükséges, elengedhetetlennek tartjuk a szektorális miniszteri rendeleti joganyag összhangba hozását az Infotv.-vel. Különösképp fontosnak tartjuk ez a büntetés-végrehajtási szervezet esetében, amely feladatait a jogszabályoknak megfelelően, szigorúan szabályozott és centralizált, hierarchikus szervezeti rendben látják el.

A fentieknek megfelelően, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 21. § 4. pontjában és 25. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel kezdeményezem a büntetés-végrehajtási szervek területére történő be- és kilépés, valamint a büntetés-végrehajtási szervek területén tartózkodás részletes szabályairól szóló 44/2007. (IX. 19.)

IRM rendelet felülvizsgálatát. A rendelet alapján különleges szabályok vonatkoznak a hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személyekre, és ilyen személynek minősül – egyebek mellett – az országgyűlési biztos (és az általa írásban megbízott személy), ezek a szabályok azonban értelemszerűen nem teremtenek hivatkozási alapot Hatóságunk eljárása során. A rendelet szerint hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személynek minősül a hatósági eljárást végző személy is. Ez azonban szintén nem elégséges jogalap Hatóságunk esetében, miután az Infotv. alapján a Hatóság – a hatósági jogkör mellett – egy speciális, a közigazgatási hatósági eljárásoktól eltérő vizsgálati eljárás lefolytatására is jogosult, amelyhez a külön jogosítványokat – így a már említett belépési és a helyszínen történő vizsgálati hatásköröket is – az Infotv. 54. §-a tartalmazza. A Hatóság független jogállása, Alaptörvényből fakadó feladatainak teljesítése álláspontom szerint egyébként is azt indokolja, hogy a különös szabályok hatályának megállapítása során a Hatóság külön kerüljön kiemelésre, és ne egy „gyűjtőfogalom” részeként szerepeljen.

A Hatóságunkra vonatkozó szabályozás előkészítése során célszerű lenne azt a rendezőelvet követni, hogy a Hatóság munkatársai munkaidőben a Hatóságunknál fennálló jogviszonyukat igazoló igazolványuk felmutatása mellett léphessenek be. Ezt meghaladó további ellenőrzés legfeljebb az I. osztályú biztonsági területre való belépés esetén, a vonatkozó titokvédelmi előírásokkal összhangban lehet indokolt.

Ha a fenti javaslatokkal kapcsolatban további egyeztetést tartanak szükségesnek, úgy kérem, hogy ennek előkészítése érdekében az Önök által kijelölt munkatárs a Hatóságunk részéről kijelölt adatvédelmi szakértővel, dr. Kozma Zsuzsannával (telefonszáma: 391-1462, e-mail címe: kozma.zsuzsanna@naih.hu) vegye fel a kapcsolatot.

Kérem Miniszter Urat, hogy álláspontjáról és intézkedéséről tájékoztatni szíveskedjék!

Budapest, 2016. november „ .”

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár