



Ügyiratszám: NAIH-2927-6/2022

[...] részére

Ügyfélkapun keresztül

Tisztelt [...]!

Ön bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben azt kifogásolta, hogy a Központi Statisztikai Hivatal (a továbbiakban: KSH) nem teljesítette 2022. 01. 28-án benyújtott adatigénylését. Az adatigény a „Keresetek, 2021. október” tájékoztatóhoz kapcsolódóan a keresetek decilisekbe rendezett sorrendjére vonatkozott, az egyes decilisek határszámaival és az egyes decilisekbe tartozó személyek számával. Arra az esetre, ha az előbbi adatok egyszerű adatcsoportosítással nem kigyújthatók, Ön a „Keresetek, 2021. október” tájékoztató alapjául szolgáló adatbázist (a nyers adatokat) igényelte úgy, hogy az adatbázis személyes adatokat ne tartalmazzon.

Bejelentésében kifejtette, hogy *„a decilisek számítása ugyanazzal a számítógépes programmal, amellyel a közzétett átlag és a medián értéket számítják, semmilyen addicionális erőfeszítést nem jelentene. Egy művelet elvégzéséről van szó a statisztikai adatokon [...]”*.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38.§ (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság a következő tájékoztatást kérte a KSH-tól:

- „1. Számottevő nehézség nélkül, egyszerű matematikai vagy informatikai műveletekkel kinyerhetőek-e a kért adatok a KSH adatbázisából? Kérem, ismertesse a szükséges műveleteket és azok időtartamát.*
- 2. Álláspontja szerint a másodsorban igényelt adatbázisban szereplő adatok a KSH tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett adatoknak minősülnek-e? Válaszát kérem, indokolja meg.”*

A KSH válaszában előadta, hogy a konkrét esetben a havi, decilis szerinti részletes adatokat nem állítja elő, azok nem állnak készen rendelkezésére. A havi részletes adatok előállítását és közzétételét szakmailag nem tartja indokoltnak, mivel az adatok ilyen részletezettségben nem lennének megbízhatók. Ezért a kereseti adatok decilisek szerinti adatait havi bontásban nem, csupán éves adatként lehetséges vizsgálni.

A KSH kifejtette, hogy az adatkérésben kért adatok matematikai művelettel kinyerhetőek volnának ugyan, azonban a művelet eredménye mindenképpen hibás következtetéshez vezetne, a helyes következtetések pedig csak jelentős befektetéssel járó módszertani modellezéssel volnának levonhatók. Másrészt az adatkérés időpontjában az éves adatok

nem álltak a KSH rendelkezésére, az adatkezelő pedig - az Infotv. indokolása, és a vonatkozó bírói gyakorlat alapján - a közérdekű adatigénylés teljesítése érdekében a kért adatok előállítására nem köteles.

A KSH álláspontja szerint a másodsorban igényelt adatok a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény (a továbbiakban: Sttv.) alapján egyedi adatnak minősülnek, melyek kizárólag az Sttv.-ben foglalt kivételes esetekben hozhatók nyilvánosságra, illetve közölhetők mással. Az Sttv. 41. § -a alapján a KSH tudományos célból hozzáférést biztosíthat olyan egyedi adatokhoz, amelyek megismerése révén a statisztikai egységek közvetlenül nem azonosíthatók. Ezen hozzáférés azonban kizárólag kutatási céllal, továbbá olyan biztonságos környezetben történhet, ahol az adatokhoz való hozzáférésre szigorúan ellenőrzött körülmények között, a Hivatal belső hálózatától, az ott tárolt adatoktól és a külső hálózati kapcsolatoktól technikailag elkülönített környezetben kerül sor. A biztonságos környezetből pedig csak olyan kutatási eredmény vihető ki, amelyet a Hivatal az eredmény kiadását megelőzően megfelelő adatvédelmi módszerek alkalmazásával ellenőrzött annak érdekében, hogy azokból a statisztikai egységek felfedésének kockázata a mindenkori legjobb statisztikai módszertani megoldásokkal összhangban minimális legyen.

A Hatóság elfogadta a KSH álláspontját arra vonatkozóan, hogy új adatok előállítására nem köteles, ugyanis az Infotv. 26. § (1) bekezdése azt írja elő, hogy *„Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot - az e törvényben meghatározott kivételekkel - erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse”*. A KSH tájékoztatása szerint a kért adatok egyszerű matematikai művelettel történő előállítása nem eredményezne olyan adatokat, amelyekből helyes következtetéseket lehetne levonni, a megfelelő adatokat csak jelentős befektetéssel járó módszertani modellezéssel tudnák előállítani. Az Infotv., valamint a Hatóság és a bírósági gyakorlata alapján azonban a közfeladatot ellátó szervek nem kötelesek arra, hogy számottevő nehézség árán, összetett matematikai vagy informatikai műveletek segítségével állítsanak elő új adatokat azért, hogy egy adatigényt teljesíteni tudjanak.

A Hatóság arra vonatkozóan is osztja a KSH álláspontját, hogy a másodsorban igényelt nyers adatok egyedi adatnak minősülnek, melyek kizárólag az Sttv.-ben foglalt kivételes esetekben hozhatók nyilvánosságra, illetve közölhetők mással.

A fentiekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a KSH nem sértette meg az Ön közérdekű adatok megismeréséhez fűződő jogát, amikor nem teljesítette adatigénylését, ezért vizsgálatát az Infotv. 55. § (1) b) pontja alapján az ügyben lezárja. Javasoljuk, hogy a kutatási célból történő hozzáférés körülményeire vonatkozóan vegye fel a kapcsolatot a KSH-val.

Budapest, 2022. június 15.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár