



Ügyszám: NAIH-13540-2/2024

Hivatkozási szám: [...]

[...] részére
címetes főjegyző

[...] Polgármesteri Hivatala

hivatali kapun keresztül

Tárgy: Válasz konzultációs megkeresésre

Tisztelt Címetes Főjegyző Asszony!

Ön a 2024. november 6-án benyújtott, fenti iktatószámú beadványában a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) állásfoglalását kérte az alábbi ügyben:

Előadta, hogy [...] Polgármesteri Hivatalához az önkormányzati tanácsadókra vonatkozóan nyújtottak be olyan közérdekű adatigénylést, amelyben az adatigénylő az önkormányzati tanácsadói munkakörök betöltőinek nevét, munkaszerződését, a munkaszerződésben esetlegesen nem szabályozott egyéb juttatások listáját, összegét, és a végzettségüket igazoló dokumentumokat kérte.

Hivatkozott arra, hogy az önkormányzati tanácsadói munkakört betöltő neve, kinevezésének elemei, végzettsége a Kttv. szerinti közszolgálati alapnyilvántartás részei, azokba a Kttv. 180. § (1) bekezdésében foglaltak jogosultak betekinteni, illetve abból adatot átvenni, továbbá arra, hogy a kérelemnek a célhoz kötött adatkezelés elvének és a személyes adatok védelmének a szem előtt tartásával kell eleget tenni.

Az Ön véleménye szerint az adatok közérdekből nyilvános adattá minősítésének a célja a közpénzek hatékony elköltésének ellenőrzése, a közszervezetek átlátható működésének biztosítása, erre figyelemmel az olyan adatigénylés, amely arra irányul, hogy adott közszolgálatban álló személynek mit tartalmaz a munkaszerződése, milyen végzettséget igazoló dokumentuma van, nem szolgálja ezt a célt.

Tájékoztatom, hogy a Hatóság folyamatban lévő adatigénylés teljesítésével összefüggésben csak általános iránymutatásokat adhat, a konkrét adatigénylés teljesítéséért a közfeladatot ellátó szervet terheli a felelősség, mivel egy esetleges bírósági eljárásban az Infotv. 31. § (2) bekezdése értelmében a megtagadás jogszerűségét és a megtagadás indokait az adatkezelőnek kell bizonyítania.

Beadványával kapcsolatban a Hatóság állásfoglalása a következő:

Az Európai Parlament és a Tanács (EU) természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2016/679 rendelete 4. cikk. 1. pontja értelmében:

„személyes adat: azonosított vagy azonosítható természetes személyre („érintett”) vonatkozó bármely információ; azonosítható az a természetes személy, aki közvetlen vagy közvetett módon, különösen valamely azonosító, például név, szám, helymeghatározó adat, online azonosító vagy a természetes személy testi, fiziológiai, genetikai, szellemi, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára vonatkozó egy vagy több tényező alapján azonosítható.”

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. §-ának vonatkozó rendelkezései értelmében:

„5. közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat;

6. közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”.

Az Infotv. 26. § (1) kimondja, hogy az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján a közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

Az Infotv. 29. § (3) bekezdése alapján az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat.

Az Infotv. 30. § (1) bekezdése szerint, ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni.

A közzolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 179. § alapján **közérdekből nyilvános adatnak** minősül

- a) a kormánytisztviselő **neve**,
- b) a kormánytisztviselő állampolgársága,
- c) a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv neve,
- d) a c) pontban meghatározott szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdete,
- e) a kormánytisztviselő jelenlegi besorolása, besorolásának időpontja,
- f) a kormánytisztviselő **munkakörének megnevezése** és a betöltés időtartama,
- g) a kormánytisztviselő vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja,
- h) címadományozás adatai,
- i) a kormánytisztviselő **illeménye**.

A köztisztviselőkre a Kttv. 226. § (1) bekezdése szerint - eltérő rendelkezés hiányában - a közzolgálati jogviszonyban a törvény kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

A Kttv. 239. § (1) bekezdése szerint „az önkormányzati főtanácsadók, önkormányzati tanácsadók közzolgálati jogviszonyában a köztisztviselőkre vonatkozó, e törvényben meghatározott rendelkezéseket az e §-ban foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.

A Kttv. 239. § (10) bekezdése értelmében az önkormányzati főtanácsadóra, önkormányzati tanácsadóra (a továbbiakban együtt: önkormányzati tanácsadó) a Kttv. rendelkezéseit az ott felsorolt kivételekkel kell alkalmazni, amely kivételek felsorolása a Kttv. 179. § -át nem tartalmazza.

A Kttv. 239. § (1) bekezdése szerint tehát az önkormányzati tanácsadókra a köztisztviselőkre vonatkozó szabályok irányadóak. Mind a köztisztviselőkre irányadó, a Kttv. 226. § (2) bekezdés b) pontja szerint, mind a Kttv. 239. § (10) bekezdésében foglaltakra figyelemmel a Kttv. 179. § a) - i) pontjában felsorolt személyes adatok az önkormányzati tanácsadók esetében is közérdekből nyilvános adatnak minősülnek.

A jogállási törvény mellett figyelemmel kell lenni továbbá az Infotv. 26. § (2) bekezdése rendelkezésére is, amely szerint közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy **neve, feladatköre, munkaköre**, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő **egyéb személyes adata**, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Az Infotv. e rendelkezésére figyelemmel a közfeladatot ellátó személyeknek nem csak az egyes jogállási törvényekben felsorolt személyes adatai minősülnek közérdekből nyilvánosnak, hanem a közfeladat ellátásával összefüggő valamennyi további személyes adatuk is.

Hivatkozik a Hatóság a Kúria közérdekű adat kiadása tárgyában hozott Pfv. 20.366/2020/8. számú ítéletében foglaltakra, amely szerint: „A Kúria ezeket a szempontokat is mérlegelve - a jogerős ítéletben írt indokokkal egyetértve - úgy ítélte meg, hogy mivel a Kttv. 45. § (1) bekezdése lehetőséget ad arra, hogy jogszabály vagy az államigazgatási szerv döntése alapján bizonyos kormánytisztviselői munkaköröket pályázati eljárás alapján töltsenek be, és ebben az esetben kinevezést adni csak olyan személynek lehet, aki a pályázaton részt vett és a feltételeknek megfelelt, a pályázatokra vonatkozó adat az alperes közfeladat ellátásával összefüggő olyan személyes adat, amelyből közvetlen és lényegi következtetés vonható le az alperes, mint közfeladatot ellátó szervezet mikénti működéséről. **Emiatt ez az adat (pályázat útján vették-e fel) az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adat. Az Infotv. rendelkezését a Kttv. 179. § a) - i) pontja szerinti felsorolás nem írja (írhatja) felül és is nem korlátozza. Az információszabadság korlátozhatóságának kereteit ugyanis - az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdésére figyelemmel - az Info tv. 27. § (2) bekezdése tartalmazza. Azt pedig, hogy a kiadni kért adatok e korlátozás alá esnek, az alperes sem állította a felülvizsgálati kérelmében. [13]”**

Erre tekintettel az önkormányzati tanácsadókra is igaz, hogy nem csak a Kttv. 179. § felsorolása szerinti személyes adataik minősülnek közérdekből nyilvános adatnak, hanem mindazok a személyes adataik, amelyek a közfeladatuk ellátására vonatkoznak.

A Hatóság fontosnak tartja azt is kiemelni, hogy az, hogy a közfeladat ellátásával összefüggő valamely az önkormányzati tanácsadókra vonatkozó adat a Kttv. szerinti közszolgálati alapnyilvántartásnak (vagy bármely egyéb nyilvántartásnak) része, nem jelenti azt, hogy közérdekű adatigénylés keretében ne lenne megismerhető. Azon túlmenően, hogy az Infotv. 26. §-31. §-ai ilyen megismerési korlátot nem tartalmaznak, következik ez az adatelv érvényesüléséből, hiszen közérdekből nyilvánosnak nem a nyilvántartás és nem is az egyes dokumentumok, hanem az Infotv. 3. § 6. pontjának megfelelő „adat” minősül.

Az Infotv. 1. §-a rögzíti azt a célt, amelyet a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismerésének szolgálnia kell, amely cél a közügyek átláthatósága, ami a közpénzzel, a közvagyonnal való gazdálkodás átláthatósága mellett – az Ön hivatkozásával ellentétben –, magát a közfeladat ellátásának az átláthatóságát is jelenti.

A Kttv. és az Infotv. is ennek megfelelően a hatályuk alá tartozó, a közfeladatot ellátó személyek, így az önkormányzati tanácsadók mindazon személyes adatainak a nyilvánosságát rendelik el,

amelyek megismerése a közfeladat ellátása, emellett a közpénzek felhasználása, a közvagyonnal való gazdálkodás nyilvánosság általi ellenőrzését biztosítja.

A Hatóság álláspontja szerint az érdemi döntéshozatalt befolyásoló tanácsadói tevékenység által, ugyanúgy a közfeladat ellátása, abban való közreműködés valósul meg, mint a köztisztviselők tevékenysége által, így közérdekű adatigénylés keretében a **nevükön** és a **jövedelem**-adatokon kívül az általuk végzett feladatellátás adatai (**feladatkör**), továbbá – mivel a tanácsadás részükről speciális szakértelem meglétét feltételezi – a feladatellátásra való alkalmasságot alátámasztó vagy azt esetleg megkérdőjelezhetővé tevő, a **végzettség**re vonatkozó adatok is megismerhetők kell, hogy legyenek.

A jövedelemadatok tekintetében a Hatóság rámutat, hogy következetesen képviselt és a bírói gyakorlat által megerősített jogértelmezése szerint, figyelemmel arra, hogy az Infotv. 26. § (2) bekezdése a jogállási törvényekhez képest speciális rendelkezést állapít meg (ld. a fent hivatkozottak), ezért a Kttv. 179. § i) pontban meghatározott illetmény fogalmát szélesen kell értelmezni, így fő szabályként közérdekből nyilvános az illetményen felüli további juttatás, pl. a jutalom is.

Fontos azonban, hogy az esetlegesen szociális juttatásokra vagy magán élethelyzetre tekintettel történő kifizetések vagy (pl. temetési segély, fizetéselőleg) a magánszférához tartozó meg nem ismerhető adatnak minősülnek.

Az adatigénylés teljesítése során tehát az az általános rendezőelv, hogy a kért adatok a közfeladat ellátásával összefüggnek-e vagy kizárólag az érintettek magánszférájához kapcsolódó, védendő, az adatigénylő által meg nem ismerhető adatok.

Jelen esetben az adatigény dokumentumok másolatainak megküldésére (is) irányult. Az adatelv érvényesülésére figyelemmel, amennyiben az igénylés dokumentum másolatának megküldésére irányul úgy az igénylésnek az igénylő által kért adatok másolaton történő kitakarása nélkül és a meg nem ismerhető adatok felismerhetetlenné tétele mellett lehet eleget tenni. Az Infotv. 30. § (1) bekezdés szerinti, a megfelelő anonimizálásért az adatkezelőt terheli a felelősség.

Nem az adatkezelő, hanem az igénylő felelőssége azonban az Ön által hivatkozott, az Infotv. 26. § (2) bekezdésében foglaltak betartása, miszerint a közérdekből nyilvános személyes adatok csak a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők: erre az adatigénylés teljesítésekor szükséges felhívni az adatigénylő figyelmét.

A Hatóság – eljárási kereteket nélkülöző, konzultációs válaszként kiadott – jelen tájékoztatása sem jogszabálynak, sem egyéb jogi eszköznek nem tekinthető, az normatív jelleggel, jogi erővel, illetve kötelező tartalommal nem rendelkezik.

A Hatóság jelen ügyben rendelkezésre bocsátott információk alapján kialakított jogértelmezése más hatóságot, a bíróságot és az adatkezelőt nem köti, annak csak iránymutató jellege van. Az állásfoglalás, tájékoztatás kiadása tehát nem mentesíti annak címzettjét saját jogi álláspontjának kialakítása szükségessége, illetve az adatkezelésért fennálló felelősség alól.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

Melléklet: nincs

Kérem, válaszában hivatkozzon a levél ügyiratszámára!