



Ügyszám: NAIH/4492-2 /2021.
Ügyintéző: dr. Berei Szonja
Tel.: 391-1412

Dr. Zeke Janka részére
helyettes államtitkár
Miniszterelnöki Kormányiroda

angela.benedek@kormanyiroda.gov.hu

Tisztelt Helyettes Államtitkár Asszony!

A COVID-19 megbetegedési és vakcinációs regiszterről, a vakcinákkal kapcsolatos nyilvántartásra vonatkozó részletes szabályokról és az Operatív Törzs adatkezeléséről szóló kormányrendelet tervezetére a személyes adatok védelme és a közérdekű adatok nyilvánossága szempontjából a következő észrevételeket teszem.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) előtt nem ismert a tervezet korábbi változata, azt nem kaptuk meg véleményezésre. Ugyanígy nem ismert előttem a tervezet indoklása és a kapcsolódó előterjesztés sem, amely pedig alátámaszthatná a tervezetben foglaltakat. A jelen tervezet véleményezésére rendelkezésre álló egy munkanap a tervezet átfogó és alapos megítélésére nem elégséges idő. A szabályozás alapvető alkotmányossági kritériumai, így a személyes adatok védelméhez való alapjog korlátozásának szükségessége, alkalmassága és arányossága (Alaptörvény I. cikk (3) bekezdés, GDPR 5. cikk) nem állapítható meg pusztán a normaszöveg alapján és a szabályozás indokainak bemutatása hiányában.

Általánosságban elmondható, hogy a tervezett szabályozás elfogadását jelen formájában és tartalmával nem támogatom, mert az sem az Alaptörvényben, sem az Európai Unió kötelező jogi aktusában, sem a személyes adatok védelmére vonatkozó törvényi előírásban rögzített követelményeknek nem felel meg.

A tervezett szabályozás alapján egy a magyar joghatóság alá tartozó adatalanyok túlnyomó többségére kiterjedő, egyértelmű azonosíthatóságukat lehetővé tevő, egészségügyi adataikat széles körben tartalmazó adatbázis jönne létre. Ugyanakkor nem tisztázott, mi lenne az adatkezelés pontos célja, hogyan tudná ezt a célt betölteni (alkalmasság), a hatályos jogrendben már létező adatbázisok (elsősorban EESZT) mely

okból nem alkalmasak a cél elérésére (szükségesség). Ilyen adatbázis létrehozására csak különösen indokolt esetben, szigorú garanciális előírások és korlátok mellett kerülhet jogszerűen sor. A tervezet nem tisztázza az adatkezelés alapvető feltételeit, ami pedig az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 5. § (3) bekezdése, illetve a GDPR 9. cikk (2) bekezdése alapján elengedhetetlen. Az adatkezelés alapvető feltételei között a szabályozásnak rögzítenie kell különösen azt, hogy mely adatkezelők férhetnek hozzá az adatbázishoz, milyen célból, az abban nyilvántartott adatokat mely időtartamban kezelik, stb.

A regiszter létrehozásának szükségességét megkérdőjelezi, hogy az Operatív Törzs a hatályos törvények (Eütv. 232/B. §) alapján – meghatározott garanciális feltételek mellett – minden, a tervezet szerinti adatahoz hozzáférhet jelenleg is, így a tervezet az adattakarékosság alapelvével is ellentétes, redundáns adatbázist hozna létre, igazolható kényszerítő ok nélkül. Kérdéses, hogy mi indokolja, hogy a NEAK legyen az adatbázis (így az egészségügyi adatok széles körének) adatkezelője, amely szervezetnek elsődleges feladata az egészségügyi ellátások finanszírozásával kapcsolatos tevékenység ellátása. Ilyen típusú nemzeti adatbázis adatkezelőjeként egészségügyi intézmény kijelölése lenne ésszerű.

További problémát jelent, hogy a tervezet alapján kezelni tervezett személyes adatok volumene és jellege (különleges adatok) csak megfelelő technikai és szervezési intézkedések és kockázatértékelés mellett lehet jogszerű. Ezen feltételek biztosításáról az előterjesztő semmilyen információt nem bocsátott a Hatóság rendelkezésére. Ez az Infotv. 25/G. § (6) bekezdése alapján a jogszabály-előkészítő törvényi kötelezettsége. A tervezethez azonban a Hatóság ismeretei szerint nem készült adatvédelmi hatásvizsgálat, noha ez a GDPR 35. cikke alapján, továbbá a Hatóságnak a GDPR 35. cikk (4) bekezdése alapján közzétett, a kötelezően előzetes adatvédelmi hatásvizsgálat alá vonandó adatkezeléseket felsoroló listája alapján mellőzhetetlen lett volna.

Mindezek alapján a tervezett szabályozás alkotmányos feltételeinek igazolása, az adatvédelmi hatásvizsgálat elkészítése, a tervezetnek a GDPR és az Infotv. kötelező és egészségügyi adatok kezelésére vonatkozó feltételrendszerének megfelelő átdolgozása feltétlenül szükséges.

Budapest, 2021. április 28

Üdvözlettel


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

