



Ügyszám: NAIH-6341-11/2023

Tárgy: határozat

## HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) előtt 2023.06.15. napján a **Nemzeti Közzolgálati Egyetemmel** (székhely: 1083 Budapest, Ludovika tér 2., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** a Hatóság az alábbi döntéseket hozza:

- I. **megállapítja**, hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület),
- II. **kötelezi** az Ügyfelet az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint a valós adatok soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli közzétételére a jelen határozat (11) bekezdésében megjelölt szerződések esetében a hazai és az EU-s forrás arányára vonatkozóan.
- III. **kötelezi** az Ügyfelet az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségének soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítésére a Rendeletben megjelölt Felhasználó Szabályzatnak megfelelően jelezve azt, ha a kitöltendő mező az adott adatszolgáltatás tekintetében nem értelmezhető, nem kerül érdemi tartalommal kitöltésre, vagy nincs beírható adat.

\*\*\*

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan<sup>1</sup>, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselőt kötelező.

A II. és III. pontokban előírt intézkedések megtételét az Ügyfélnek az intézkedés megtételétől számított 8 napon belül kell írásban – az azt alátámasztó bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolnia a Hatóság felé.

<sup>1</sup> A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH\_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH\\_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

## INDOKOLÁS

### I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél által kötött alábbi szerződéseket az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista>) közzétették, azonban az Ügyfél a Felületen 2023.06.15. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást, így ott az alábbi szerződések sem szerepeltek:
  - EKR azonosító: SZ0087950, kelte: 2023.04.20., szerződött nettó ellenérték: 5 200 000,00 HUF, tárgya: Sugármérők beszerzése (TKP2021) (1 - Dózzisteljesítmény-mérő műszer);
  - EKR azonosító: SZ0086259, kelte: 2023.03.02., szerződött nettó ellenérték: 312 241 015,00 HUF, tárgya: KVI beruházáshoz kapcs. épületbontási munkák;
  - EKR azonosító: SZ0085538, kelte: 2023.03.22., szerződött nettó ellenérték: 151 000 000,00 HUF, tárgya: Komplex rendezvényszervezési feladatok ellátása a Ludovika Fesztivál kapcsán a Nemzeti Közszolgálati Egyetem számára, 2023;
  - EKR azonosító: SZ0087951, kelte: 2023.04.20., szerződött nettó ellenérték: 10 000 000,00 HUF, tárgya: Sugármérők beszerzése (TKP2021) (2 - Szcintillációs detektor NaI(Tl)).
- (2) A Hatóság 2023.06.15. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság 2023.06.20. napján kelt NAIH-6341-2/2023. alszámú végzésében szerződésenként részletes indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen. A Hatóság arról is tájékoztatást kért, hogy az Ügyfél honlapján található általános közzétételi listáján szerepelnek-e olyan 2023.04.28. napjáig keletkezett adatok, amelyek a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá tartoznak az Infotv. 37/C. §-a alapján és annak indokolását kérte, hogy ezekre az adatokra vonatkozóan miért nem teljesített az Ügyfél adatszolgáltatást. A Hatóság továbbá az Ügyfél nyilatkozatát kérte arról, hogy a felsorolt, valamint a honlapon található szerződések adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022.11.29. napján, vagy azt követően keletkeztek.
- (4) Az Ügyfél 2023.06.29. napján kelt NKE/10537-1/2023 ikt. számon megküldött levelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a Hatóság végzésben felsorolt adatszolgáltatási kötelezettséget érintő szerződések vonatkozásában a közzétételre kötelezett kifizetések adatait érintően pótolta a közzétételi kötelezettségét. Az Ügyfél továbbá kérte a Hatóságot, hogy az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 47. § (1) bekezdés c) alpontja alapján az eljárást szüntesse meg, tekintettel arra, hogy az Ügyfél teljesítette közzétételi kötelezettségét, így az eljárás okafogyottá vált. Indoklásában kifejtette, hogy álláspontja szerint az Infotv. 63/B. § (2) bekezdés a) pontja értelmében a Hatóság megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét, ebből egyenesen következik az is, hogy esetleges jogsértés esetén a Hatóság mérlegelési jogkörében mellőzheti ennek megállapítását. Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdés b) szerint az a) ponttal összefüggésben (határozatban megállapított jogsértés esetén) elrendeli a hatóság a közzétételi kötelezettség teljesítését is. Az Ügyfél álláspontja

szerint az „elrendeli” fordulat nem enged mérlegelést a hatóságnak a pótlás teljesítésére történő kötelezés vonatkozásában, azaz jogsértés megállapítása esetén kötelező a pótlás elrendelése is. Ilyenformán a két pont együttes értelmezése alapján a jogsértés megállapítására csak akkor van lehetőség, ha egyúttal annak pótlására is felhívható a közzétételre kötelezett (azaz a határozat meghozatalakor a jogsértés még fennáll).

- (5) Tekintettel arra, hogy az Ügyfél a Hatóság NAIH-6341-2/2023. alszámú végzésében foglalt kérdéseket nem teljeskörűen válaszolta meg NKE/10537-1/2023 ikt. számon megküldött levelében, a Hatóság 2023.07.11. napján kelt NAIH-6341-4/2023. alszámú végzésében hiánypótlásra hívta fel az Ügyfelet.
- (6) Az Ügyfél NKE/10537-3/2023 ikt. sz. válaszlevelében 18 olyan szerződést jelölt meg, amely a honlapján található általános közzétételi listáján szerepel és a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozik az Infotv. 37/C. §-a alapján. A Hatóság által megjelölt, továbbá az Ügyfél honlapján szereplő szerződéseken felül az Ügyfél 3 olyan további szerződést is megjelölt válaszában, amely a közzétételi kötelezettséggel érintett. Az Ügyfél továbbá kifejtette, hogy az adatszolgáltatás törvényi határidőben elkészült, azonban annak közzététele adminisztrációs hibából kifolyólag csak 2023.06.30-án valósult meg.
- (7) A Hatóság NAIH-6341-6/2023. alszámú feljegyzésében rögzítette az Ügyfél Felületre feltöltött adatlapjai ellenőrzésének eredményét. A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.06.29. napján és 2023.06.30. napján utólagosan adatszolgáltatást teljesített a Felületen. Az Ügyfél adatlapjai a feljegyzés mellékletét képezik (a <https://kif.gov.hu/> oldalról letöltve 2023.07.19-én).
- (8) A Hatóság továbbá megállapította, hogy a 2023.06.29. napján feltöltött adatlapon szerepelnek a Hatóság NAIH-6341-2/2023. alszámú végzés 1. pontjában megjelölt szerződések adatai. Az Ügyfél honlapján megtalálható általános közzétételi listán feltüntetett szerződéseknek a közzétételi kötelezettség hatálya tartozó adatai is feltöltésre kerültek a hivatkozott adatlapon. A 2023.06.30. napján feltöltött adatlapon 3 db további szerződés szerepel, amelyek közül az adatlap 2. sorában feltüntetett szerződést 2022.11.29. napját megelőzően kötötték. Az adatlapok 2. soraiban szereplő „Szerződés típusa” nem a Rendelet 2. §-ban hivatkozott Felhasználói Szabályzat részét képező „Adatlap kitöltését segítő útmutató”-nak megfelelően lett feltüntetve az adatlapokon, valamint nem szerepel pénznem a szerződések értékeinél.
- (9) A Hatóság 2023.07.20. napján kelt NAIH-6341-7/2023. alszámú végzésében felhívta az Ügyfelet, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet.
- (10) Az Ügyfél 2023.07.25. napján érkezett NKE/10537-5/2023 ikt. sz. válaszlevelében előadta, hogy a 2023.07.25. napján teljesített adatszolgáltatásában a „Szerződés típusa” mezőkben szereplő adatokat javította, illetve a pénznemet a hivatkozott Felhasználói Szabályzatban foglaltak szerinti formában jelölte meg. Az Ügyfél továbbá kiegészítette NKE/10537-3/2023 számú nyilatkozatát és további 4 olyan szerződést jelölt meg, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023.04.28. napjáig keletkeztek, azonban korábbi nyilatkozataiban nem szerepeltek adminisztrációs hibából kifolyólag:
  - szerződő fél: LOUNGE DESIGN Szolgáltató KFT. és New Land Media Reklám, Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.04.11., szerződés értéke: 90 000 000 HUF;
  - szerződő fél: Arsa Study Consultants, szerződés kelte: 2023.02.27, szerződés értéke: befizetett tandíj 10/% 630 EUR/fő = max 17010 EUR;
  - szerződő felek: Colorspectrum Kereskedelmi Termelő és Szolgáltató Kft., DOCKLAND SERVICES Kft., Faxsystem Kft., Manual Hungary Kft., M&M Computer Kft., PC Trade

Systems Kft., Rufusz Computer Informatika Zrt., szerződés kelte: 2023.04.12, szerződés értéke: 25 437 391 HUF;

- szerződő fél: NKE Campus XXI. Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2023.03.22., szerződés értéke: 7 627 000 HUF.

(11) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél 2023.07.25. napján feltöltött adatlapján feltüntetett adatok ellentmondásban állnak a 2023.06.30. napján feltöltött adatlapon feltüntetett értékekkel. A 2023.06.30-i adatlapon az alábbi két szerződésre vonatkozóan a hazai forrás 100%-os aránya lett megjelölve, azonban a 2023.07.25-i adatlapon ugyanerre a két szerződésre vonatkozóan a hazai forrás arányaként 0% lett feltüntetve, az EU-s forrás 100%-os aránya viszont nem szerepel az adatlapon:

- szerződő fél: WSH Számítástechnikai, Oktató és Szolgáltató Kft., szerződés tárgya: SUSE szoftverlicenc termékek 1 éves meghosszabbítása, szerződés értéke: 12 795 929 HUF;
- szerződő fél: NKE Campus XXI. Szolgáltató Nonprofit. Kft., szerződés tárgya: Bérleti szerződéshez kapcsolódó szolgáltatások nyújtása (UIMP 2023. Penthatlon Word Cup), szerződés értéke: 7 905 999 HUF

(12) A Felületre feltöltendő adatlapok 25. sorát a rendszer automatikusan tölti ki a 12. és 13. sorokban megadott adatok alapján, ezért, ha az Ügyfél nem tünteti fel az EU-s forrás 100%-os arányát, akkor az adatlap 25. sorát sem tudja a rendszer megfelelően kitölteni.

(13) Az előbbiekre tekintettel a Hatóság a 2023.08.01. napján kelt NAIH-6341-2023-9/2023. alszámú végzésében az Ügyfél nyilatkozatát kérte arra vonatkozóan, hogy 2023.07.25. napján feltöltött adatlapon szereplő – a jelen határozat (11) bekezdésében megjelölt – szerződésekre vonatkozóan helyesen szerepel-e a 0% érték a „Hazai forrás aránya” értékeként. A Hatóság annak indoklását is kérte az Ügyféltől, hogy miért nem tüntette fel e szerződéseknél az EU-s forrás 100%-os arányát.

(14) Az Ügyfél 2023.08.03. napján érkezett NKE/10537- /2023. ikt. sz. válaszában kifejtette, hogy a jelen határozat (11) bekezdésében megjelölt szerződések vonatkozásában a 2023.06.30. napján feltöltött adatlapon feltüntetett 100% érték a helyes a „Hazai forrás aránya” értékként. A 2023.07.25. napján feltöltött adatlapon e két szerződés vonatkozásában a közzétételük során adminisztrációs hibából kifolyólag került feltüntetésre a 0% érték a „Hazai forrás aránya” értékként. Az Ügyfél válaszában a Hatóság türelmét kérte az adminisztrációs hiba javításához, azonban a javítás a Felületen a határozat meghozataláig nem történt meg, 2023.07.25. napja óta nem történt új adatszolgáltatás (<https://kif.gov.hu/> utoljára megtekintve 2023.08.10. 7:44 perckor).

## **II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések**

(15) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (16) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (17) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (18) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (19) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (20) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a

Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (21) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (22) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (23) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (24) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (25) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (26) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (27) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (28) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közzététel ellátására létrejött jogi személy.
- (29) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (30) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (31) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az Ákr. rendelkezéseit.

- (32) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (33) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
  - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (34) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

### III. A Hatóság döntése

- (35) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljeskörűen és valós adatokkal teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i és 2023.04.28.-i határidőket.
- (36) A Hatóság döntését
- a) az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben az Ügyfél által 2022.11.29. napjától 2023.04.28. napjáig kötött szerződésekre vonatkozó adatok vizsgálata,
  - b) az Ügyfél Felületen közzétett adatszolgáltatásainak vizsgálatai,
  - c) az Ügyfél nyilatkozatai (NKE/10537-1/2023 ikt. sz., NKE/10537-3/2023 ikt. sz., NKE/10537-5/2023 ikt. sz., NKE/10537- /2023. ikt. sz.) és
  - d) az Ügyfél honlapján található általános közzétételi lista (<https://www.uni-nke.hu/egyetem/kozerdeku-informaciok/gazdalkodasi-adatok>) vizsgálata
- alapján hozta meg.
- (37) A Hatóság nem osztja az Ügyfél azon álláspontját, amely szerint az Infotv. 63/B. § (2) a) és b) pontjainak együttes értelmezése alapján „a jogsértés megállapítására csak akkor van lehetőség, ha egyúttal annak pótlására is felhívható a közzétételre kötelezett (azaz a határozat meghozatalakor a jogsértés még fennáll)”. A Hatóság álláspontja szerint az Infotv. 63/B. § (2) a) és b) pontjainak együttes értelmezéséből az következik, hogy amennyiben a Hatóság a jogsértést megállapítja és a jogsértő állapot a határozat meghozatalának időpontjában fennáll, akkor a hatóság köteles a jogsértő állapot megszüntetésére kötelezni az Ügyfelet. Az azonban nem következik a hivatkozott rendelkezések együttes értelmezéséből, hogy a jogsértő állapot megszüntetése esetén a jogsértést önmagában nem lehetne kimondani. A Hatóság jogértelmezését támasztja alá a 2022. évi LVI. törvény végső előterjesztői indokolása az Európai Bizottság kérésére egyes törvényeknek a kondicionalitási eljárás eredményes lezárása érdekében szükséges módosításáról, amely szerint „A hatósági jogkörben a Hatóság

*hivatalból és bejelentés alapján - 45 napos eljárási határidőben - járhatna el, illetve jogsértés esetében a jogsértés megállapítására, annak megszüntetésére való felhívásra, valamint - ha ennek a kötelezett a 15 napos határidőn belül nem tesz eleget - százezertől ötvenmillió forintig terjedő bírság kiszabására volna jogosult”, azaz a jogalkotó a jogsértés megállapítását önállóan – a megszüntetésre való felhívás nélkül – is lehetővé teszi, nem szűkíti le a Hatóság döntési lehetőségét „a jogsértés megállapítására és annak megszüntetésére való felhívásra”.*

### III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (38) Az Ügyfél 795713 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá PIK6/2 (2023) számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint is költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (39) Az Ügyfél által 2023.06.29. napján, 2023.06.30. napján és 2023.07.25. napján – a 2023.02.28-i és 2023.04.28-i adatszolgáltatási határidőket követően – utólag feltöltött adatlapokon szereplő szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) a) és b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére és építési beruházásra vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések és támogatási szerződés adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (40) Mindezekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által 2023.06.29. napján, 2023.06.30. napján és 2023.07.25. napján – a 2023.02.28-i és 2023.04.28-i adatszolgáltatási határidőket követően – utólag feltöltött adatlapokon feltüntetett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) a) és b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.

### III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (41) A Hatóság a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen 2023.06.15. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást annak ellenére, hogy az Ügyfél által 2023.06.29. napján, 2023.06.30. napján és 2023.07.25. napján – a 2023.02.28-i és 2023.04.28-i adatszolgáltatási határidőket követően – utólag feltöltött adatlapon feltüntetett szerződések adataira vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023.02.28-i és 2023.04.28.-i határidővel.
- (42) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél **megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i és 2023.04.28-i határidőt.**
- (43) A Hatóság továbbá megállapította, hogy az Ügyfél **nem a valóságnak megfelelő adatokkal teljesítette adatszolgáltatását 2023.07.25. napján a jelen határozat (11) bekezdésében megjelölt szerződések esetében a hazai és EU-s forrás arányának feltüntetésekor.**
- (44) A Hatóság továbbá megállapította, hogy az Ügyfél adatlapja nem felel meg minden tekintetben a Rendelet 2. §-ban hivatkozott Felhasználói Szabályzat részét képező „Adatlap kitöltését segítő útmutató”-nak, **nem jelezte „ - ” jellel azt, ha a kitöltendő mező az adott adatszolgáltatás tekintetében nem értelmezhető, nem kerül érdemi tartalommal kitöltésre, vagy nincs beírható adat.**



#### **IV. Jogkövetkezmények**

- (45) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem a valóságnak megfelelő adatokkal teljesítette adatszolgáltatását 2023.07.25. napján a jelen határozat (11) bekezdésében megjelölt szerződések esetében a hazai és EU-s forrás arányának feltüntetésekor és a jogsértő állapotot a határozat meghozataláig nem szüntette meg.
- (46) A Hatóság ezért **elrendelte az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint a valós adatok soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli közzétételét a jelen határozat (11) bekezdésében megjelölt szerződések esetében a hazai és EU-s forrás arányára vonatkozóan.**
- (47) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél adatlapja nem felel meg minden tekintetben a Rendelet 2. §-ban hivatkozott Felhasználói Szabályzat részét képező „Adatlap kitöltését segítő útmutató”-nak, nem jelezte „ – ” jellel azt, ha a kitöltendő mező az adott adatszolgáltatás tekintetében nem értelmezhető, nem kerül érdemi tartalommal kitöltésre, vagy nincs beírható adat.
- (48) Mindezek alapján a Hatóság **elrendelte az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljeskörű teljesítését a Rendelet 2. §-ban hivatkozott Felhasználói Szabályzat részét képező „Adatlap kitöltését segítő útmutató”-nak megfelelően a „-” jel alkalmazásával.**

#### **V. Eljárási szabályok**

- (49) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (50) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közzétételével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (51) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (52) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (53) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: ltv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az

illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. augusztus 10.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,  
elnök, c. egyetemi tanár