



Ügyszám: NAIH-7657-7/2023

Tárgy: határozat

## HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) előtt 2023.08.22. napján a **Budapesti Történeti Múzeummal** (székhely: 1014 Budapest Szent György tér 2., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben hivatalból indított **átláthatósági hatósági eljárásban** a Hatóság az alábbi döntést hozza:

### **megállapítja,**

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

\*\*\*

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan<sup>1</sup>, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

## INDOKOLÁS

### **I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása**

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint a következő szerződésekre vonatkozóan:

<sup>1</sup> A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH\_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH\\_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- EKR azonosító: SZ0088178, kelte: 2023.05.02., szerződő fél: Szubsztancia Korlátolt Felelősségű Társaság, nettó érték: 299 000 000,00 HUF, tárgya: BTM-Régészeti bontómunka
  - EKR azonosító: SZ0093193, kelte: 2023.05.04., szerződő fél: Mecenatura Betéti Társaság, nettó érték: 15 444 000,00 HUF, tárgya: 16/2023 Kézi földmunka, bontómunka biztosítása
  - EKR azonosító: SZ0093153, kelte: 2023.04.27., szerződő fél: Mecenatura Betéti Társaság, nettó érték: 7 920 000,00 HUF, tárgya: 15/2023 Kézi földmunka, és bontómunka megrendelése
  - a Mecenatura Betéti Társasággal 2022.11.29. napját követően 2022-ben, továbbá 2023-ban „Kézi földmunka, bontómunka biztosítása” tárgyban kötött további szerződések.
- (2) Az Ügyfél a Mecenatura Betéti Társasággal 2022.11.29. napját követően 2022-ben, továbbá 2023-ban „Kézi földmunka, bontómunka biztosítása” tárgyban több olyan szerződést is kötött, amelyek értéke egyenként nem haladta meg a nettó 5 000 000,00 HUF értéket. Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése alapján azonban az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani, ezért felmerült, hogy az adatszolgáltatási kötelezettség az Ügyfélnek a Mecenatura Betéti Társasággal 2022.11.29. napját követően azonos tárgyban kötött és 5 000 000,00 HUF értéket meg nem haladó értékű szerződéseire vonatkozóan fennáll-e.
- (3) A Hatóság 2023.08.22. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (4) A Hatóság a 2023.08.24-én kelt NAIH-7657-2/2023. alszámú végzésében szerződésenként részletes indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen. A Hatóság arról is tájékoztatást kért, hogy az Ügyfél a Felületre feltöltött adatlapjain szereplő adatokon kívül kezel-e az Ügyfélre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023.06.21. napjáig keletkeztek.
- (5) Az Ügyfél 2023.09.04. napján kelt válaszlevelében kifejtette, hogy 2023.08.31. napján teljesítette a Szubsztancia Kft.-vel kötött szerződésre vonatkozó adatszolgáltatási kötelezettségét. A Mecenatura Bt.-vel 2021.10.20. napján kötött keretmegállapodást, melynek időtartama alatt az ügyfél nem kötött külön szerződéseket, hanem közvetlen megrendelésekkel rendeli meg az aktuális szolgáltatásokat. Az Ügyfél előadta, hogy adminisztrációs hiba miatt azért nem kerültek a megrendelések rögzítésre, mert elkerülte a figyelmét az a tény, hogy a megrendelések rögzítése is szükséges, csak jelölni kell a megjegyzés rovatban a keretmegállapodás mivoltát.
- (6) Az Ügyfél a Hatóság NAIH-7657-2/2023. alszámú végzésének 2. pontjában foglalt felhívásának nem tett eleget, nem nyilatkozott kifejezetten arról, hogy a Hatóság által megjelölt szerződéseken és a Felületre feltöltött adatlapjain szereplő adatokon kívül kezel-e az Ügyfélre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (költségvetési támogatásokra és kifizetésekre vonatkozóan is), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023.06.21. napjáig keletkeztek. A Hatóság ezért ismételten felhívta az Ügyfelet a 2023.09.25-én kelt NAIH-7657-4/2023. alszámú végzésében a nyilatkozattételre.
- (7) Az Ügyfél 2023.09.26. napján kelt válaszlevelében úgy nyilatkozott, hogy a Hatóság által megjelölt szerződéseken és a Felületre feltöltött adatlapjain szereplő adatokon kívül nem kezel az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023.06.21. napjáig keletkeztek.

- (8) A Hatóság a Felület vizsgálata alapján megállapította, hogy az Ügyfél 2023.08.31-én és 2023.09.15-én utólagosan adatszolgáltatást teljesített a Felületen. A 2023.09.15. napján feltöltött adatlapon szerepelnek a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatai, továbbá az Ügyfél által megküldött táblázatban feltüntetett 2022.11.29-ét követően kötött szerződések adatai.

## **II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések**

- (9) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (10) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (11) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (12) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy

évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (13) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (14) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (15) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (16) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (17) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (18) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (19) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (20) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (21) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (22) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (23) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.

- (24) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (25) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (26) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
  - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (27) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

#### **IV. A Hatóság döntése**

- (28) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i, 2023.04.28-i és 2023.06.28-i határidőket.
- (29) A Hatóság döntését
- a) az Ügyfél Felületen közzétett adatszolgáltatásainak vizsgálata és
  - b) az Ügyfél BTM/4825-2/2023. sz. és BTM/4825-4/2023. sz. nyilatkozatai
- alapján hozta meg.

##### **IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása**

- (30) Az Ügyfél 490638 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá 02/2023-490638 számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (31) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések, valamint az Ügyfélnek a Felületen 2023.09.15-én közzétett adatlapján szolgáltatott szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű vagy az ötmillió forint értéket az Infotv.

37/C. (4) bekezdésében előírt egybeszámítás alapján meghaladó értékű, hazai forrásból megvalósulóan kötött szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

- (32) Mindezekre tekintettel a **Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdéseiben megjelölt, továbbá az Ügyfél 2023.09.15-én közzétett adatlapján szereplő szerződéseknek – az adatlap 1., 27-29. mezőiben szereplő szerződések adatainak kivételével – az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2023.02.28-i, 2023.04.28.-i és 2023.06.28-i határidőkkel fennállt.**

#### IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (33) A Hatóság a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen 2023.08.22. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt, továbbá az Ügyfél 2023.09.15-én közzétett adatlapján szereplő szerződésekre vonatkozóan, annak ellenére, hogy ezekre az adatokra – az adatlap 1., 27-29. mezőiben szereplő szerződések adatainak kivételével – vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023.02.28-i, és 2023.04.28.-i és 2023.06.28-i határidővel.
- (34) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i, 2023.04.28.-i és 2023.06.28-i határidőket.**
- (35) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023.09.15-én megszüntette.**
- (36) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

#### V. Jogkövetkezmények

- (37) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.09.15-én adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólagosan teljesítette a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt, továbbá az Ügyfél 2023.09.15-én közzétett adatlapján szereplő szerződések adataira vonatkozóan.
- (38) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

#### VI. Eljárási szabályok

- (39) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (40) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.

- (41) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (42) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (43) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. október 16.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,  
elnök, c. egyetemi tanár