



Ügyszám: NAIH-8977-7/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) előtt 2023.10.20. napján a **Budapesti Dr. Manninger Jenő Baleseti Központtal** (székhely: 1081 Budapest Fiumei út 17, a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben hivatalból indított **átláthatósági hatósági eljárásban** a Hatóság az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselőt kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer ellenőrzése alapján észlelte, hogy az Ügyfél egyetlen alkalommal sem teljesített az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást a Felületen, így az alábbi szerződésekre vonatkozóan nem teljesített adatszolgáltatást:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- EKR azonosító: SZ0092931, kelte: 2023.07.04., szerződő fél: Takács és Társa Sütőipari és Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság, nettó érték: 10 183 000,00 HUF, tárgya: Élelmiszerbeszerzés a MJBK részére (5 - Sütőipari termékek),
 - EKR azonosító: SZ0092930, kelte: 2023.07.10., szerződő fél: Egertej Tejipari Korlátolt Felelősségű Társaság, nettó érték: 8 111 000,00 HUF, tárgya: Élelmiszerbeszerzés a MJBK részére (3 - Tejkészítmények),
 - EKR azonosító: SZ0092926, kelte: 2023.07.10., szerződő fél: Belovecz és Társa Hús- és Hentesáru Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság, nettó érték: 12 916 300,00 HUF, Élelmiszerbeszerzés a MJBK részére (1 - Tőkehús és húskészítményei),
 - EKR azonosító: SZ0092935, kelte: 2023.07.10., szerződő fél: MORTAK FRUIT Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság, nettó érték: 6 701 150,00 HUF, tárgya: Élelmiszerbeszerzés a MJBK részére (6 - Zöldség, gyümölcs, száraz hüvelyesek).
- (2) A Hatóság 2023.10.18. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
 - (3) A Hatóság a 2023.10.24-én kelt NAIH-8977-2/2023. alszámú végzésében az Ügyfél nyilatkozatát kérte arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan. A Hatóság arról is tájékoztatást kért, hogy az Ügyfél kezel-e az Ügyfélre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023.08.28. napjáig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
 - (4) Az Ügyfél a Hatóság NAIH-8977-2/2023. alszámú hivatali kapun keresztül küldött végzését 2023.10.25-én átvette a letöltési igazolás szerint, azonban határidőben nem válaszolt a végzésre.
 - (5) A Hatóság ezért 2023.11.13-án kelt NAIH-8977-3/2023. alszámú végzésében 10.000 Ft eljárási bírságnak a 15 napon belüli megfizetésére kötelezte az Ügyfelet és ismételten felhívta nyilatkozattételre. Az Ügyfél 2023.11.28-án megfizette a bírságot.
 - (6) Az Ügyfél 2023.11.22-én kelt és 2023.11.28-án a Hatósághoz érkezett BK/849-1/2023. sz. válaszlevelében úgy nyilatkozott, hogy az adatszolgáltatási kötelezettségről nem volt tudomása, azonban a honlapján feltüntette a nettó 5 millió Ft feletti szerződéseket. Az Ügyfél arról is tájékoztatta a Hatóságot, hogy a hiányosságokat azonnal pótolja, valamint elkészítette a hiányzó szerződések listáját, melyet leveléhez mellékel.
 - (7) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.11.30-án teljeskörű adatszolgáltatást teljesített a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt és további 45 db szerződésre vonatkozóan. Az Ügyfél 2023.11.30-i adatlapja tartalmazza az Ügyfél nyilatkozatához mellékel szerződések listájáról az adatszolgáltatási kötelezettséggel érintett szerződésekre vonatkozó adatokat. Az adatlap 5., 27., 34., 35., 40. és 41. soraiban szereplő szerződések 2022.11.29-ét megelőzően jöttek létre.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (8) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a

nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (9) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (10) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (11) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (12) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (13) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti

Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (14) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (15) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (16) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (17) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (18) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (19) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (20) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (21) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (22) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (23) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (24) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.

- (25) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (26) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (27) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.
- (28) A Hatóság döntését
- a) az Ügyfélnek a Felületen és az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben közzétett adatszolgáltatásai,
 - b) az Ügyfél BK/849-1/2023. sz. nyilatkozata
 - c) és az Ügyfél honlapján közzétett gazdálkodási adatai

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (29) Az Ügyfél 847218 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (30) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre és az Ügyfél 2023.11.30-i adatszolgáltatásában szereplő további szerződésekre vonatkozó adatok az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek – kivéve az adatlap 5., 27., 34., 35., 40. és 41. soraiban szereplő szerződések adatait, mivel azok 2022.11.29-ét megelőzően létrejött jogviszonyra vonatkoznak –, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére és építési beruházásra vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű, hazai forrásból megvalósulóan kötött szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának 2023.11.29-i hatálybalépését követően keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (31) **A Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek és az Ügyfél 2023.11.30-i adatlapján szereplő szerződéseknek – kivéve az adatlap 5., 27., 34., 35., 40. és 41. soraiban szereplő szerződések adatait – az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2023.02.28., 2023.04.28., 2023.06.28. és 2023.08.28-i határidővel fennállt.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (32) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jelen eljárás megindításáig a felületen nem teljesített adatszolgáltatást, így a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira és 2023.11.30-i adatszolgáltatásában szereplő további szerződésekre vonatkozóan sem teljesített adatszolgáltatást, annak ellenére, hogy ezekre a szerződésekre vonatkozóan – kivéve az adatlap 5., 27., 34., 35., 40. és 41. soraiban szereplő szerződéseket – fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023.02.28., 2023.04.28., 2023.06.28. és 2023.08.28-i határidővel.
- (33) Mindezek alapján a Hatóság **megállapította, hogy az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28., 2023.04.28., 2023.06.28. és 2023.08.28-i határidőt. A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023.11.30-án megszüntette.**
- (34) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

IV. Jogkövetkezmények

- (35) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.11.30-án adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólagosan teljesítette a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződésekre és további szerződésekre vonatkozóan is. Az Ügyfél nyilatkozata alapján a Hatóság továbbá megállapította, hogy az Ügyfél a Felületre feltöltött adatlapján szereplő adatokon kívül az Ügyfélre vonatkozóan az Infotv. 37/C. (2)-(3) bekezdésekben meghatározott, 2023.11.29. és 2023.08.28. között keletkezett jogviszonyokra vonatkozó további adatokat nem kezel.
- (36) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (37) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (38) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (39) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező.

A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.

- (40) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (41) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. december 04.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár