



Ügyszám: NAIH-8935-8/2024

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Kőbányai Egyesített Bölcsődékkal** (székhely: 1102 Budapest, Állomás utca 2.; Törzskönyvi azonosító szám: 679868; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2024. június 7. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél feltehetően nem teljeskörűen teljesítette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást, mivel a jelen eljárás megindításának időpontjáig a Felületre nem regisztrált és nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az alábbi szerződések adataira vonatkozóan:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki. <https://naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata>.

- a) az Ügyfél és a **Furnus Pék és Cukrászati Zrt.** között 2024. április 5-én létrejött szerződés (szerződés tárgya: élelmiszeripari alapanyagok (kenyér, pékáru) beszerzése, szerződés nettó értéke: 35.193.634 forint, szerződés Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) szerinti azonosítója: SZ0111998),
- b) az Ügyfél és **Gulyás János és Társa Kft.** között 2024. április 5-én létrejött szerződés (szerződés tárgya: élelmiszeripari alapanyagok (hús) beszerzése, szerződés nettó értéke: 103.151.625 forint, szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0112050),
- c) az Ügyfél és **Aura Food Kft.** között 2024. február 26-án létrejött szerződés (szerződés tárgya: élelmiszeripari alapanyagok (tej, tejtermék) beszerzése, szerződés nettó értéke: 161.544.171 forint, szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0109719),
- d) az Ügyfél és **Aura Food Kft.** között 2024. február 26-án létrejött szerződés (szerződés tárgya: élelmiszeripari alapanyagok (húskészítmény) beszerzése, szerződés nettó értéke: 48.092.601 forint, szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0109717),
- e) az Ügyfél és a **MORTAK Fruit Kft.** között 2024. február 22-én létrejött szerződés (szerződés tárgya: élelmiszeripari alapanyagok (zöldség, gyümölcs, tojás) beszerzése, szerződés nettó értéke: 126.281.616 forint, szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0109720), valamint
- f) az Ügyfél és a **BA-HA-MA'S Élelmiszer Nagykereskedelem és Szolgáltató Kft.** között 2024. február 20-án létrejött szerződés (szerződés tárgya: élelmiszeripari alapanyagok (mirelit áru) beszerzése, szerződés nettó értéke: 67.350.176 forint, szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0109718).
- (2) A Hatóság 2024. június 7. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében NAIH-8935-2/2024. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések tekintetében a Felületen. Továbbá kérte az Ügyfelet, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében felsorolt szerződések adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2024. április 26-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (4) Az Ügyfél a Hatósághoz a felhívásban foglalt határidő leteltét követő napon, 2024. június 20-án hivatali kapun keresztül benyújtott, JO/596/2/2024. iktatószámú, 2024. június 20-án kelt válaszlevelében a NAIH-8935-2/2024. sz. végzésben foglaltak tekintetében az alábbiakról nyilatkozott:

„[...]1. A Kőbányai Egyesített Bölcsődék a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat fenntartásában álló költségvetési szerv, amelynek közbeszerzéssel kapcsolatos feladatait a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Polgármesteri Hivatal látja el. [...]

2. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény Központi Információs Közadat-nyilvántartásra vonatkozó rendelkezésekkel történő kiegészítése alapján a végzés 1. pont a)-f) alpontjában meghatározott szerződések, továbbá

a 2022. november 29-től 2024. április 26-ig terjedő időszakban keletkezett szerződések vonatkozásában az adatszolgáltatást pótlólag elvégeztük. [...]"

- (5) Az Ügyfél törvényes képviselője JO/596/2/2024. iktatószámú válaszlevelében a NAIH-8933-2/2024 sz. végzés 2. pontjában foglaltak tekintetében továbbá 2024. június 20-án akként nyilatkozott, hogy „[...] a Kőbányai Egyesített Bölcsődék a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén közzétett adatain kívül nem kezel olyan adatokat, amelyekre vonatkozóan fennáll az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37/C. § (1) bekezdésében lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.”
- (6) A Hatóság NAIH-8935-4/2024. számú feljegyzésében rögzítette az Ügyfélnek a Felületre 2024. június 19-én feltöltött adatszolgáltatása ellenőrzésének az eredményét. Az Ügyfél 2024. június 19. napján utólagosan adatszolgáltatást teljesített a Felületen. A Hatóság 2024. július 2-án megvizsgálta az Ügyfélnek a Hatóság NAIH-8935-2/2024. számú felhívását követően a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatását, és észlelte, hogy az Ügyfél a NAIH-8935-2/2024. iktatószámú végzés 1. pontjában megjelölt szerződéseken kívül további tíz olyan szerződésre vonatkozó adatokat is közzétett a Felületen, melyek teljesítésének kezdő időpontjai 2023.02.01-2024.05.16. közötti időszakra esnek.
- (7) A Hatóság az Ügyfélnek a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatásában szereplő adatok alapján nem tudta minden kétséget kizáróan megállapítani azon szerződések létrejöttének időpontját, amelyekre vonatkozóan az Ügyfél adatszolgáltatást teljesített. A szerződések keletkezésének dátuma határozza meg a szerződési adatok közzétételének határidejét. A Hatóság ezért NAIH-8935-5/2024. iktatószámú végzésében a tényállás további tisztázása érdekében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet.
- (8) Az Ügyfél a Hatóságnak a NAIH-8935-5/2024. sz. felhívásban foglalt határidőben, hivatali kapun keresztül küldött JO/596/4/2024. iktatószámú válaszlevelében a NAIH-8935-5/2024. sz. végzésre az alábbi, 2024. július 15-én kelt nyilatkozatot tette:

„[...] 1. A Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén pótlólag rögzítettük valamennyi szerződés megkötésének az időpontját a megjegyzés rovatban. Ezt korábban erre vonatkozó rovat hiányában nem adtuk meg.

2. A jogszabály és a kitöltési útmutató alapján sem volt egyértelmű, hogy egy mezőben három adatot kellene feltüntetni egymás alatt három sorban, ami nem tekinthető szokványosnak egy táblázat kitöltése során.

a) A szerződés típusánál pótlólag rögzítettük a jogszabályhelyet és az írásbeli formát.

b) A szerződés értéke és pénzneme oszlopot pótlólag kiegészítettük a pénznemmel (HUF). Itt az Excel táblában korábban rögzített Ft megjelölés a pdf-fé alakítás során eltűnt, amit nem vettünk észre.

3. Továbbá a kifizetés időpontja oszlopban korábban megadott adatokat töröltük figyelemmel arra, hogy szerződéskötés esetén ezt nem kell megadni.”

II. A tényállás

- (9) Az Ügyfél a 679868 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá a

SZEO/4344/3/2021 számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése alapján az Ügyfél költségvetési szerv.

- (10) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél jelen eljárás megindításáig a Felületre nem regisztrált és nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan. A Hatóság az Ügyfél 2024. június 19-én közzétett utólagos adatszolgáltatását a <https://kif.gov.hu/> oldalról 2024. július 2-án letöltötte, valamint az Ügyfél 2024. július 24-én közzétett javító adatszolgáltatását a <https://kif.gov.hu/> oldalról 2024. július 26-án letöltötte és megtekintésüket követően megállapította, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések adataira vonatkozóan az Ügyfél jelen eljárás időtartama alatt mulasztását pótolta, 2024. július 24-én teljes körű adatszolgáltatást teljesített a Felületen.
- (11) A Hatóság az Ügyfélnek a Felületen 2024. június 19-én közzétett utólagos adatszolgáltatása áttekintését követően észlelte továbbá, hogy az Ügyfél a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések adatain kívül további tíz szerződésre vonatkozó adatokat is közzétett a Felületen.
- (12) A Hatóság az Ügyfél JO/596/4/2024. iktatószámú nyilatkozata alapján megállapította, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések adatain kívül az Ügyfél 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázatának 9-16. soraiban közzétett szerződések adatai 2024.02.28. előtt keletkeztek és az Ügyfél nem tette közzé ezen szerződések adatait sem a Felületen.
- (13) A Hatóság NAIH-8935-7/2024. számú feljegyzésében rögzítette az Ügyfélnek a Felületre 2024. július 24-én feltöltött adatszolgáltatása ellenőrzésének az eredményét. Az Ügyfél a Felületre 2024. július 24-én feltöltött, soron kívüli, javító adatszolgáltatásában a jelen határozat (1) bekezdésében, valamint a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatásában szereplő további összes szerződés esetében a NAIH-8935-5/2024. iktatószámú végzésben foglaltaknak megfelelően korrigálta az adatokat (a szerződések típusánál utólag rögzítették a jogszabályhelyet és az írásbeli formát, a szerződések értékét utólag kiegészítették a pénznemmel (HUF), és a kifizetések időpontjára vonatkozó adatokat törölték, mivel az Infotv. 37/C.§-a nem rendelkezik ilyen adatok megadásáról a szerződések esetében).
- (14) A Hatóság a 2024. június 19-ei utólagos adatszolgáltatásnak a <https://kif.gov.hu/> oldalról 2024. július 2-án történő letöltését és megtekintését, a Felületre 2024. július 24-én feltöltött javító adatszolgáltatás letöltését és megtekintését, valamint az Ügyfél JO/596/4/2024. iktatószámú válaszlevelének áttekintését követően megállapította, hogy a jelen határozat (13) bekezdésében megnevezett szerződések adataira vonatkozóan az Ügyfél jelen eljárás időtartama alatt mulasztását pótolta, 2024. július 24-én teljes körű adatszolgáltatást teljesített a Felületen.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (15) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő –

Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (16) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (17) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (18) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (19) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (20) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a

Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (21) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (22) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (23) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (24) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (25) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (26) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (27) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (28) Az Áht. 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (29) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (30) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (31) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (32) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (33) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (34) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (35) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva álló, törvényes határidőt a jelen Határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződésekre vonatkozóan, továbbá kezel-e olyan további adatokat, amelyekre nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét.
- (36) A Hatóság döntését
- a) a Felületen az Ügyfél által közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
 - b) az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer publikus szerződéstárában (EKR) az Ügyfélre, mint szerződő félre vonatkozó szerződések vizsgálata és
 - c) az Ügyfél JO/596/2/2024. és JO/596/4/2024. számú nyilatkozatai és a csatolt mellékletei alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (37) Jelen **határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek** az Ügyfél 2024. június 19-ei adatszolgáltatásában közzétett **adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek**, mivel hazai forrásból megvalósuló, ötmillió forintot meghaladó értékű árubeszerzésre vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (38) Az Ügyfélnek továbbá a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésen kívül a **Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázata 9-16. soraiban szereplő szerződések adatai is az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek**, mivel hazai forrásból megvalósuló ötmillió forintot meghaladó értékű árubeszerzésre vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.

- (39) A Hatóság álláspontja szerint a jogalkotó szándéka arra irányult, hogy az egyes adatszolgáltatások közötti két hónapos időtartamban keletkezett szerződések adatai kerüljenek közzétételre. Ezen indokolást támasztja alá az is, miszerint az Infotv. 37/C. §-ának alkalmazása 2022.11.29-től hatályos és az Infotv. 75/D. §-a szerint a felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé. A jogalkotó tehát nem engedett kivételt, a 2023. február 28-i első közzétételi határidőig az Infotv. 37/C. § (2) bekezdése szerinti összes olyan adatát közzé kellett tennie a költségvetési szervnek, amely 2022. november 29-ét követően keletkezett.
- (40) A jogalkotói cél, azaz a közpénzek felhasználásának átláthatósága megvalósulását az szolgálja, ha az adatszolgáltatásokat kiszámítható, a nyilvánosság számára követhető, minden szervezetre vonatkozóan egységesen előre látható objektív határidőben, így minden év február 28-án, április 28-án, június 28-án, augusztus 28-án, október 28-án és december 28-án teljesítik a költségvetési szervek. A közpénzek felhasználásának átláthatóságát maradéktalanul nem valósítják meg a rendszertelen és kiszámíthatatlan, illetve az adott időszakot érintően nem teljeskörű adatszolgáltatások.
- (41) Az Ügyfél jelen eljárás megindításáig a Felületre nem regisztrált, annak ellenére, hogy az Ügyfél költségvetési szerv, és az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint közzétételre kötelezett, mivel 2022. november 29-ét követően az első közzétételi határidőig (2023.02.28.) is keletkeztek az Infotv. 37/C. § (2) bekezdésében meghatározott adatai (a legkorábbi a 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 16. sorában közzétett szerződés, melynek kelte 2023. február 1-je). Az Ügyfélnek ezért az első adatszolgáltatását 2023. február 28-án kellett volna teljesítenie, majd az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének előírása alapján kéthavi rendszerességgel lett volna köteles teljesíteni további adatszolgáltatásait. Ezért a 2024. február 28. és 2024. április 28. között létrejött szerződéseire vonatkozó adatait 2024. április 28-ig kellett volna közzétennie.
- (42) A fentiekkel szemben azonban az Ügyfél az első adatszolgáltatását jelen eljárás megindítását követően, 2024. június 19-én tette közzé a Felületen.
- (43) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége** a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések közül **a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 6-7. soraiban közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2024. április 28-ai határidővel fennállt.**
- (44) A Hatóság megállapította, hogy **a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége** a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések közül **a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 1-4. soraiban közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan a 2024. február 28-ai határidővel fennállt.**
- (45) A Hatóság megállapította, hogy **a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 10. és 14. soraiban közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan a 2023. június 28-ai határidővel fennállt.**
- (46) A Hatóság megállapította, hogy **a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 9., 11-13., és 15. soraiban közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan a 2023. április 28-ai határidővel fennállt.**

- (47) A Hatóság megállapította, hogy a **Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által a Felületen 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 16. sorában közzétett szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2023. február 28-ai határidővel fennállt.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (48) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt határidő tekintetében késedelembe esett annak következtében, hogy a 2024. április 28-án esedékes adatszolgáltatás napjáig keletkezett valamennyi szerződésére vonatkozó adatokat nem tette közzé a Felületen.
- (49) A Hatóság a Felületen az Ügyfél által szolgáltatott adatokat megtekintve megállapította, hogy az Ügyfél jelen eljárás megindításáig a Felületre nem regisztrált, annak ellenére, hogy az Ügyfél költségvetési szerv, és az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint közzétételre kötelezett, mivel 2022. november 29-ét követően az első közzétételi határidőig (2023.02.28.) is keletkeztek az Infotv. 37/C. § (2) bekezdésében meghatározott adatai (a legkorábbi a 2024. június 19-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 16. sorában közzétett szerződés, melynek kelte 2023. február 1-je).
- (50) Az Ügyfélnek ezért az első adatszolgáltatását 2023. február 28-án kellett volna teljesítenie, az azt követező időszakokban keletkezett szerződések adatainak közzétételére az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének előírása alapján kéthavi rendszerességgel volt köteles, azokról legkésőbb minden második hónap 28-ig adatot kellett volna szolgáltatnia.
- (51) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél - a jelen eljárás megindítását megelőzően – nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen, arra nem is regisztrált, ezért az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt kéthavi rendszerességgel történő adatszolgáltatási kötelezettségének nem tett eleget, így a 2024. április 28-án esedékes adatszolgáltatását sem teljesítette. Az Ügyfél az első adatszolgáltatását jelen eljárás megindítását követően, 2024. június 19-én tette közzé a Felületen. Ennek következtében késedelembe esett a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések, valamint az Ügyfél által a Felületre a jelen eljárást megindítását követően 2024. június 19-én feltöltött adatszolgáltatási táblázat 9-16. soraiban közzétett további szerződések adataira vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége tekintetében.
- (52) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem teljesített adatszolgáltatást jelen eljárás megindításáig az Ügyfél által a Felületen 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata **16. sorában közzétett szerződése vonatkozásában 2023. február 28-ai határidővel**, a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata **9-11-13., és 15. soraiban közzétett szerződései vonatkozásában 2023. április 28-ai határidővel**, a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata **10. és 14. soraiban közzétett szerződései vonatkozásában 2023. június 28-ai határidővel**, a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések közül a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázat **1-4. soraiban közzétett szerződései vonatkozásában 2024. február 28-ai határidővel**, valamint a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések közül a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata **6-7. soraiban közzétett szerződései vonatkozásában 2024. április 28-ai határidővel**.
- (53) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, mivel az Ügyfélnek a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata 6-7. soraiban közzétett szerződései vonatkozásában nem tartotta**

meg az adatszolgáltatásra nyitva álló 2024. április 28-ai határidőt, a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata 1-4. soraiban közzétett szerződéseivel vonatkozásában nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva álló 2024. február 28-ai határidőt, továbbá nem tartotta meg a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata 16. sorában közzétett szerződéseivel vonatkozásában az adatszolgáltatásra nyitva álló 2023. december 28-ai határidőt, a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata 9., 11-13. és 15. soraiban közzétett szerződéseivel vonatkozásában az adatszolgáltatásra nyitva álló 2023. április 28-ai határidőt, valamint a 2024. június 19-ei adatszolgáltatási táblázata 10. és 14. soraiban közzétett szerződéseivel vonatkozásában az adatszolgáltatásra nyitva álló 2023. június 28-ai határidőt.

- (54) Az Ügyfél mind a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre, mind a jelen határozat (13) bekezdésében megnevezett szerződésekre vonatkozó adatok tekintetében a mulasztását orvosolta; a szerződésekre vonatkozó adatokat a Felületen 2024. július 24. napján teljeskörűen közzétette.
- (55) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. július 24. napján megszüntette.**
- (56) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, tekintettel a jogsértéssel érintett szerződések számára és összértékének magas összegére (tizennégy szerződés, mely értéke összesen 831.613.823 forint).

V. Jogkövetkezmények

- (57) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. július 24. napján a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott, és az Ügyfél 2024. június 19-ei adatlapja 9-16. soraiban közzétett szerződések adataira vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen.
- (58) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (59) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (60) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közzététellel véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (61) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (62) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban:

E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.

- (63) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024.08.06.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár távollétében

Dr. Sziklay Júlia
nemzetközi elnökhelyettes