



Ügyszám: NAIH-5588-5/2023.

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Rényi Alfréd Matematikai Kutatóközponttal** (székhely/cím: 1053 Budapest, Reáltanoda u. 13-15., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. május 24-én **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza. Megállapítja, hogy az Ügyfél

megsértette

az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselőt kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság az Ügyfél ellen 2023. május 24-én hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (2) A Hatóság 2023. május 12-i keltezésű, NAIH-5588-1-/2023. számú feljegyzésében megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem szerepeltette az alábbi szerződést:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- ELKH Microsoft szoftverlicenc tárgyú, 2023. 02. 27. keltezésű, SZ0084200 azonosítószámú, 266.888.838.- HUF értékű, a Rényi Alfréd Matematikai Kutatóintézet és a Softline Service Kft. között kötött szerződés.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023. május 26-án kelt végzésében nyilatkozattétel céljából megkereste az Ügyfelet (NAIH-5588-2/2023. alszámú irat).
- (4) Az Ügyfél a megkeresést a letöltési igazolás szerint 2023. 05. 30-án átvette, arra érdemben nem reagált.
- (5) A Hatóság ismételt tényállástisztázó végzés küldött az Ügyfélnek NAIH-5588-3/2023. számon, melyet az Ügyfél a letöltési igazolás szerint 2023. július 13-án átvett, de arra érdemben nem reagált.
- (6) A Hatóság a NAIH-5588-4/2023. alszámú feljegyzésében rögzítette, hogy az Ügyfél 2023. június 9-én eleget tett adatszolgáltatási kötelezettségének jelen határozat (2) bekezdésében hivatkozott szerződés vonatkozásában (a feljegyzés a képernyőképpel az iratanyag mellékletét képezi).

II. A tényállás tisztázása

- (7) A Hatóság az Ügyfél ellen 2023. május 24-én hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (8) A Hatóság 2023. május 12-i keltezésű, NAIH-5588-1-/2023. számú feljegyzésében megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem szerepeltette az alábbi szerződést:
 - ELKH Microsoft szoftverlicenc tárgyú, 2023. 02. 27. keltezésű, SZ0084200 azonosítószámú, 266.888.838.- HUF értékű, a Rényi Alfréd Matematikai Kutatóintézet és a Softline Service Kft. között kötött szerződés.
- (9) A Hatóság az Ügyfél ellen 2023. május 24-én hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (10) A Hatóság a NAIH-5588-2/2023. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást jelen határozat (2) bekezdésében hivatkozott szerződésre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint, illetve nyilatkozattételre szólította fel azzal kapcsolatban, hogy a (2) bekezdésben hivatkozott szerződésen túl kezel-e olyan további adatokat, amelyek adatszolgáltatási kötelezettséget keletkeztetnek az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdései alapján.
- (11) Az Ügyfél érdemi válaszában hiányában a Hatóság ismételt tényállástisztázó végzést küldött ki azonos tartalommal, NAIH-5588-3/2023. számon, melyre az Ügyfél nem válaszolt.
- (12) A Hatóság NAIH-5588-4/2023. számú feljegyzésében rögzítette, hogy az Ügyfél jelen határozat (2) bekezdésében hivatkozott szerződés adatszolgáltatással érintett adatait 2023. június 9-én feltöltötte a Felületre.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (13) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (14) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdése alapján:
- (2) A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan
- a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –
- b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –
- c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.
- (15) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (16) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (17) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (18) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (19) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (20) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (21) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (22) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (23) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (24) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (25) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (26) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (27) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (28) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (29) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben

- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
- b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (30) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (31) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljeskörűen és valós adatokkal teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. 04. 28-i határidőt.
- (32) A Hatóság döntését
- a) a Felület 2023. május 12-i és július 21-i vizsgálata
- b) Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata

alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (33) Az Ügyfél 300333 törzskönyvi azonosító számon szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban továbbá a 30/3/2022/JIF számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (34) Az alábbi szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdésében meghatározott adatoknak minősülnek, mivel szolgáltatásra vonatkozó, ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek:
- ELKH Microsoft szoftverlicenc tárgyú, 2023. 02. 27. keltezésű, SZ0084200 azonosítószámú, 266.888.838.- HUF értékű, a Rényi Alfréd Matematikai Kutatóintézet és a Softline Service Kft. között kötött szerződés.
- (35) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése pontosan meghatározza az új közzétételi kötelezettség kötelezett kövét. Eszerint az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szervek kivételével – a Felületen közzétételre kötelezettek. Tekintettel arra, hogy a Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartása szerint (továbbá a kincstár felületén feltöltött és elérhető alapító okirata szerint is) is az Ügyfél kétséget kizáróan költségvetési szervnek minősül, ezért az új közzétételi kötelezettség kötelezett kövébe tartozik.

- (36) Mindezekre tekintettel a **Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége jelen határozat (2) bekezdésében megjelölt szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (37) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen adatszolgáltatást nem teljesített jelen határozat (2) bekezdésében hivatkozott szerződés vonatkozásában (NAIH-5588-1/2023. alszámú, az Ügyfél adatszolgáltatásának hiányát tanúsító képernyőfelvétel), annak ellenére, hogy a hivatkozott adatokra vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége. A (2) bekezdésben megjelölt szerződésre vonatkozó adatszolgáltatási kötelezettség határideje 2023. 04. 28. volt.
- (38) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. április 28-i határidőt.**
- (39) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023. június 6-án megszüntette.**

V. Jogkövetkezmények

- (40) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. június 6-án adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen jelen határozat (2) bekezdésében hivatkozott szerződés adataira vonatkozóan.
- (41) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti, a Felületen történő közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (42) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (43) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (44) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes.
- (45) A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.

- (46) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (47) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul.
- (48) A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. július 25.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár távollétében

Dr. Bendik Tamás
általános elnökhelyettes