



Ügyszám: NAIH-5646-6/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Sátoraljaújhelyi Fegyház és Börtönnel** (székhely: 3980 Sátoraljaújhely, Kazinczy Ferenc u. 35., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség megszegése tárgyában 2023.05.18. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság 2023.05.18. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (2) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023.05.18. napján kelt végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet (NAIH-5646-2/2023. alszámú irat).

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- (3) Az Ügyfél 2023.05.31. napján a Hatósághoz érkezett elektronikus levelében (NAIH-5646-3/2023 alszámú irat) nyilatkozott a Hatóság tényállástisztázó végzésében foglalt kérdésekre.
- (4) A Hatóság 2023.06.06-án a NAIH-5646-4/2023 alszámú feljegyzésben rögzítette a Felület ellenőrzésének eredményét.
- (5) A Hatóság a NAIH-5646-5/2023. alszámú 2023.06.12. napján kelt végzésében felhívta az Ügyfél figyelmét, hogy bizonyítási indítványokat tehet, illetve a tényállás tisztázása során feltárt bizonyítékokat megismerheti. Az Ügyfél a határozat meghozataláig a fenti jogával nem élt.

II. A tényállás tisztázása

- (6) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél által kötött alábbi szerződést az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista>) közzétették, azonban az Ügyfél a Felületen 2023.05.18. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást arra vonatkozóan:
 - „Élelmiszerek a Kelet-Moi bv. intézetek részére_2 (2 - Mirelit termékek)”, EKR azonosító szám: SZ0085777, szerződő felek: Hajdú-Bihar Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet, Naturice Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2022.12.01.; 26.000.000,- Ft (Vevő 4)
- (7) A Hatóság a NAIH-5646-2/2023. alszámú végzésében részletes indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen, továbbá nyilatkozatát kérte arról, hogy a felsorolt szerződések adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022.11.29. napján, vagy azt követően keletkeztek.
- (8) Az Ügyfél 2023.05.31. napján a Hatósághoz érkezett elektronikus levelében (NAIH-5646-3/2023 alszámú irat) nyilatkozott arról, hogy nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen, egyben tájékoztatta a Hatóságot, hogy adminisztrációs hiba miatt maradt el az adatszolgáltatás teljesítése. Az Ügyfél nyilatkozott továbbá, hogy a mulasztását időközben pótolta, a hiányzó adatok feltöltésre kerültek. Az Ügyfél arról is tájékoztatta a Hatóságot, hogy adatszolgáltatási kötelezettségének 2023.05.25. napján eleget tett a Hatóság által hivatkozott szerződésekre vonatkozóan, illetve nyilatkozott arról, hogy az Ügyfél a Hatóság által megjelölt szerződések adatain kívül az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdésében meghatározott adatszolgáltatási kötelezettség alá eső olyan adatokat kezel, amelyek 2022.11.29-én vagy azt követően keletkeztek. Az Ügyfél nyilatkozott arról, hogy az általa kezelt egyéb adatokra vonatkozóan szintén teljesített adatszolgáltatást a Felületen.
- (9) A Hatóság 2023.06.06-án lekérdezte a Felületen közzétett adatokat és a NAIH-5646-4/2023. alszámú feljegyzésében megállapította, hogy az Ügyfél 2023.05.25. napján feltöltötte az alábbi szerződésekre vonatkozó adatszolgáltatást is:
 - „Egész csirke, csomagolt szárastészta, fagyasztott belsőség”, szerződő fél: Állampusztai Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023.01.01.; nettó érték: 36.426.925,- Ft,
 - „Rendészeti termékek beszerzése” szerződő fél: BV Holding Kft., szerződés kelte: 2023.01.10., nettó érték: 8.600.001,- Ft,
 - „Félsertés, sertés-belsőség, zsír, étkezési sertés tepertő”, szerződő fél: Pálhalmi Agrospeciál Kft., szerződés kelte: 2023.01.01., nettó érték: 34.270.000,- Ft,
 - „Fogvatartotti formaruházat”, szerződő fél: Sopronkőhidai Kft., szerződés kelte: 2023.01.20., nettó érték: 8.045.450,- Ft,
 - „Szárazáru szállítás”, szerződő fél: Kispatak-2000 Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2022.12.02., nettó érték: 70.000.000,- Ft

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (10) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik.

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (11) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (12) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (13) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A

felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (14) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (15) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (16) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (17) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (18) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (19) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (20) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (21) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (22) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (23) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (24) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (25) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (26) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (27) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (28) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i és 2023.04.28-i határidőket.
- (29) A Hatóság döntését
- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata (2023.06.06. napján készített NAIH-5646-4/2023-m alszámú, az Ügyfél adatszolgáltatását tanúsító képernyőfelvétel),
 - b) az Ügyfél NAIH-5646-3/2023. alszámú nyilatkozata,
- alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (30) Az Ügyfél 752084 törzskönyvi azonosító számon szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá A-122-1/2019. számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (31) A jelen határozat (6) és (9) bekezdéseiben szereplő szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre vonatkozó, ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (32) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (6) és (9) bekezdéseiben felsorolt szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (33) A Hatóság 2023.05.18. napján és 2023.05.25. napján a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (6) és (9) bekezdéseiben hivatkozott adatokra vonatkozóan, annak ellenére, hogy a Felületen történő első közzététel határidejének időpontjáig – 2023.02.28. napjáig – legalább a (6) és (9) bekezdéseiben hivatkozott adatokra vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (34) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i határidőt.**
- (35) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023.05.25. napján megszüntette.**

V. Jogkövetkezmények

- (36) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.05.25. napján adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen a jelen határozat (6) és (9) bekezdéseiben hivatkozott szerződések adataira vonatkozóan teljes körűen. (NAIH-5646-4/2023-m alszámú, a Felületről letöltött adatlap).
- (37) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (38) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (39) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (40) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (41) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.

(42) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023.06.21.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár