



Ügyszám: NAIH-6774-6/2023

Tárgy: határozat

H A T Á R O Z A T

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Természettudományi Kutatóközponttal** (székhely: 1117 Budapest, Magyar tudósok körútja 2., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljeskörű teljesítése tárgyában 2023. július 10. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az **Ügyfél** megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az **Ügyfél** azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

I N D O K O L Á S

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az **Ügyfél** nem teljesítette a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást a következő szerződés vonatkozásában:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- a) „Thyssen típusú felvonók javítása” tárgyú szerződés, szerződő fél: TK Elevator Eastern Europe GmbH Magyarországi Fióktelepe, szerződés kelte: 2022. 11. 29., szerződés nettó értéke: 20 983 230,- Forint, Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) szerinti szerződés azonosító: SZ0079083.
- (2) A Hatóság 2023. július 10. napján az Ügyféllel szemben az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023. július 11-én kelt, NAIH-6774-2/2023 iktatószámú végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet, melyben részletes indokolást kért az alábbiakról:
- miért nem teljesített adatszolgáltatást az (1) bekezdésben írt szerződés vonatkozásában a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint 2023. február 28-ig,
 - a feltüntetett szerződés adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022.11.29. napján, vagy azt követően, de legkésőbb 2023. június 28. napjáig keletkeztek.
- (4) Az Ügyfél a 2023. július 21-én a Hatósághoz érkezett, NAIH-6774-3/2023. számon iktatott válaszában úgy nyilatkozott, hogy az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározott adatszolgáltatási kötelezettségét adminisztrációs hibából eredően nem teljesítette teljeskörűen. Előadta azt is, hogy a Felületen az adatszolgáltatási kötelezettségének a NAIH-6774-2/2023. iktatószámú végzés kézhezvételét követően utólagosan eleget tett. A nyilatkozatához csatolta a Felületen történt adatszolgáltatásának bizonyítékaul szolgáló mellékleteket, illetve nyilatkozott arról is, hogy a Felületen 2023. február 27-én, 2023. április 26-án és 2023. június 21-én teljesített adatszolgáltatásokban szereplő adatokon kívül nem kezel további olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29-én vagy azt követően, de legkésőbb 2023. június 28-áig keletkeztek.
- (5) A Hatóság 2023. augusztus 2-án kelt, NAIH-6774-4/2023 iktatószámú feljegyzésben megállapította, hogy az Ügyfél eleget tett adatszolgáltatási kötelezettségének 2023. július 18-án az (1) bekezdésben megjelölt szerződésre vonatkozóan.
- (6) A Hatóság a NAIH-6774-5/2023. iktatószámú – az Ügyfél által 2023. augusztus 7-én hivatali kapun keresztül letöltött – végzésében felhívta az Ügyfél figyelmét, hogy bizonyítási indítványokat tehet, illetve a tényállás tisztázása során feltárt bizonyítékokat megismerheti. A végzésben a Hatóság azt is megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen 2023. február 27-én, 2023. április 26-án, 2023. június 21-én és 2023. július 18-án közzétett adatszolgáltatásainak kitöltésekor nem teljesen a Felhasználói Szabályzat részét képező „Adatlap kitöltését segítő útmutató”-nak megfelelően járt el, ugyanis amennyiben a kitöltendő mező(k) az adott esetben nem értelmezhető(ek), nem kerül(nek) érdemi tartalommal kitöltésre, vagy nincs(enek) oda beírható adat(ok), akkor az adott mezőbe nem tett „-” jelet. Ezenfelül a kifizetés időpontja mezőkben egyes esetekben a „folyamatos” szót tüntette fel, azonban konkrét időpontot nem jelölt meg.
- (7) Az Ügyfél a nyilatkozattétel lehetőségével nem élt, azonban a Felületen 2023. augusztus 17-én újabb adatszolgáltatást teljesített, amelyben a korábbi adatszolgáltatásait a jelen határozat (6) bekezdésében rögzítettekre figyelemmel javította.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

(8) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

(9) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

(10) Az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a Felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

(11) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke

közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (12) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozza, valamint közzéteszi a Felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (13) A Rendelet 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadattal-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (14) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (15) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (16) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (17) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (18) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (19) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (20) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (21) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közzététel ellátására létrejött jogi személy.
- (22) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a

továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.

- (23) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (24) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (25) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (26) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (27) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (28) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. február 28-i határidőt.
- (29) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
 - b) az Ügyfél NAIH-6774-3/2023 iktatószámú nyilatkozata,
 - c) a Felületen közzétett adatszolgáltatások utólagos vizsgálatáról 2023. augusztus 2. napján készült NAIH-6774-4/2023. iktatószámú feljegyzés (az adatszolgáltatást tanúsító képernyőfelvétellel),
 - d) Ügyfél honlapjának vizsgálata,
 - e) EKR adatainak vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (30) Az Ügyfél 329497 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.

- (31) A jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel szolgáltatásra vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű szerződés adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (32) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**
- (33) A Hatóság megállapította továbbá, hogy jelen Határozat (1) bekezdésében meghatározott szerződés esetében az Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023. február 28-i határidővel állt fenn.

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (34) A Hatóság a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen az (1) bekezdésben meghatározott szerződés vonatkozásában nem szolgáltatott adatot 2023. február 28. napjáig. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (35) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásokra nyitva állt 2023. február 28-i határidőt.**
- (36) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023. július 18. napján megszüntette.**

IV. Jogkövetkezmények

- (37) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. július 18. napján adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette, továbbá 2023. augusztus 17-én az Ügyfél az eljárás során utólagosan javító adatszolgáltatást nyújtott be.
- (38) Ügyfél továbbá nyilatkozatot tett arra vonatkozóan, hogy az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdései szerinti, 2022. november 29-én vagy azt követően, de legkésőbb 2023. június 28-ig keletkezett, Ügyfélre vonatkozó további adatokat nem kezel.
- (39) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága miatt nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (40) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.

- (41) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közzétételével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (42) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (43) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (44) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. augusztus 31.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
c. egyetemi tanár, elnök