



Ügyszám: NAIH-5558-12/2023

Tárgy: határozat és megszüntető végzés

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) előtt 2023.05.10. napján **Budapest Főváros V. Kerület Belváros-Lipótvárosi Polgármesteri Hivatallal** (székhely: 1051 Budapest, Erzsébet tér 4., a továbbiakban: **Ügyfél1**) és **Belváros-Lipótváros Budapest Főváros V. Kerület Önkormányzatával** (székhely: 1051 Budapest, Erzsébet tér 4., a továbbiakban: **Ügyfél2**) szemben **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** a Hatóság az alábbi döntéseket hozza:

1. A Hatóság végzésével az eljárást **Ügyfél2 tekintetében megszünteti**.
2. A Hatóság megállapítja, hogy **Ügyfél1 nem sértette meg** az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadatnyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy Ügyfél1-re vonatkozóan nem teljesített adatszolgáltatást.
3. A Hatóság megállapítja, hogy Ügyfél1 2023.05.24. napján nem a valóságnak megfelelő adatokkal teljesített adatszolgáltatást a Központi Információs Közadatnyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ezáltal megsértette az az Infotv. 37/C. § (1) bekezdését.
4. A Hatóság kötelezi Ügyfél1-et, hogy soron kívül, de legfeljebb 15 napon belül kezdeményezze a Felület üzemeltetőjénél a 2023.05.24. napján feltöltött adatlap törlését.

Jelen határozattal és végzéssel szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de azokat a közléstől számított 30 napon belül Ügyfél1 és Ügyfél2 a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadhatja. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetlevélben jelezni kell. A végzéssel szembeni perben a bíróság egyszerűsített perben tárgyaláson kívül jár el. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

¹ <https://www.naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata> - A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál.

A 4. pontban előírt intézkedés megtételét Ügyfél1-nek az intézkedés megtételétől számított 8 napon belül kell írásban – az azt alátámasztó bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolnia a Hatóság felé.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél1 és Ügyfél2 azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

I N D O K O L Á S

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) 2023.05.10. napján bejelentés érkezett a Hatósághoz, amelyben azt kifogásolták, hogy Ügyfél1 és Ügyfél2 nem teljesítette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást. A bejelentés nem tartalmazott arra vonatkozó információt, hogy Ügyfél1-nek vagy Ügyfél2-nek közzétételi kötelezettséggel érintett adatai keletkeztek volna.
- (2) A Hatóság 2023.05.10. napján Ügyfél1-gyel és Ügyfél2-vel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság 2023.05.19. napján megállapította, hogy Ügyfél1 nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen (NAIH-5558-1/2023-m).
- (4) A Hatóság a bejelentőt az átláthatósági hatósági eljárás megindításáról NAIH-5558-3/2023. alszámú végzésében tájékoztatta 2023.05.22. napján kelt levelében.
- (5) A Hatóság NAIH-5558-2/2023. alszámú, 2023.05.22. napján kelt végzésében részletes indokolást kért Ügyfél1-től arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint.
- (6) Ügyfél1 NAIH-5558-4/2023. alszámon iktatott, 2023.05.24. napján kelt levelében megerősítette, hogy nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen adminisztrációs hiba miatt, továbbá kifejtette, hogy a pótlás a kért határidőig megtörténik és folyamatos lesz.
- (7) A Hatóság 2023.06.07. napján kelt NAIH-5558-5/2023. alszámú végzésében Ügyfél1 nyilatkozatát kérte arról, hogy a Felületen 2023.05.24. napján utólag közzétett adatlapján szereplő szerződések mindegyikét Ügyfél1 kötötte-e. A Hatóság továbbá arról is kérte Ügyfél1 nyilatkozatát, hogy az adatlapján szereplő szerződések adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat Ügyfél1-re vonatkozóan, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően keletkeztek.
- (8) Ügyfél1 2023.06.14. napján kelt, NAIH-5558-6/2023. alszámon iktatott válaszlevelében úgy nyilatkozott, hogy a Felületen 2023.05.24. napján utólag közzétett adatlapján szereplő szerződések mindegyikét Ügyfél2 kötötte. Ügyfél1 azonban nem nyilatkozott arra vonatkozóan, hogy a 2023.05.24. napján utólag közzétett adatlapján szereplő szerződések adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat Ügyfél1-re vonatkozóan, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően keletkeztek.
- (9) A Hatóság 2023.06.15. napján kelt, NAIH-5558-7/2023. alszámú végzésében eljárási bírság kilátásba helyezése mellett ismételtén Ügyfél1 nyilatkozatát kérte arra vonatkozóan, hogy a 2023.05.24. napján utólag közzétett adatlapján szereplő szerződések adatain kívül kezel-e

olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat Ügyfél1-re vonatkozóan, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően keletkeztek.

- (10) Ügyfél1 NAIH-5558-8/2023. alszámon iktatott 2023.06.19. napján kelt válaszlevelében úgy nyilatkozott, hogy a Felületre adminisztrációs hiba miatt nem kerültek feltöltésre az Ügyfél1-re vonatkozó adatok, de ennek pótlása a Felületre megtörtént.
- (11) Ügyfél1 2023.06.28. napján kelt és NAIH-5558-9/2023. alszámon iktatott levelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat nem kezel.
- (12) A Hatóság 2023.06.30. napján kelt NAIH-5558-10/2023. alszámú feljegyzésében rögzítette, hogy Ügyfél1 a Felületen 2023.06.19. napján adatszolgáltatást teljesített. Ügyfél1 adatlapja a feljegyzés mellékletét képezi (NAIH-5558-10/2023-m, a <https://kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság által letöltve 2023.06.30. napján). Ügyfél1-nek a Felületen 2023.06.19. napján közzétett adatlapja kizárólag 2022.11.29. napját megelőzően keletkezett jogviszonyokra vonatkozó adatokat tartalmaz.
- (13) A Hatóság 2023.07.03. napján kelt végzésében felhívta az Ügyfél1-et, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet (NAIH-5558-11/2023. alszámú irat). Ügyfél1 nem tett bizonyítási indítványt.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (14) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (15) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (16) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (17) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (18) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.

- (19) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (20) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (21) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (22) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (23) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (24) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (25) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (26) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (27) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.
- (28) Az Ákr. 104. § (1) bekezdés a) pontja alapján a hatóság az illetékességi területén hivatalból megindítja az eljárást, ha az eljárás megindítására okot adó körülmény jut a tudomására. Az Ákr. 104. § (2) bekezdése szerint a hivatalból indított eljárás szabályait kell alkalmazni azon eljárásokra, amelyekben a hatóság az ügyfél kérelmére induló eljárást hivatalból folytatja. Az Ákr. 104. § (3) bekezdésének (a) pontja alapján a hivatalbóli eljárás az első eljárási cselekmény elvégzésének napján kezdődik, megindításáról az ismert ügyfelet a hatóság értesíti. Az értesítés csak akkor mellőzhető, ha az eljárás megindítása után a hatóság nyolc napon belül dönt, vagy az eljárást megszünteti.

- (29) Az Ákr. 17. §-a alapján a hatóság a hatáskörét és illetékességét az eljárás minden szakaszában hivatalból vizsgálja. Ha valamelyik hiányát észleli, és kétséget kizáróan megállapítható az ügyben illetékességgel rendelkező hatóság, az ügyet átteszi, ennek hányában a kérelmet visszautasítja vagy az eljárást megszünteti.
- (30) Az Ákr. 47. § (1) a) pontja szerint a hatóság az eljárást megszünteti, ha a kérelem visszautasításának lett volna helye, annak oka azonban az eljárás megindítását követően jutott a hatóság tudomására,
- (31) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (32) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (33) Az Áht. 105. § (1) bekezdése szerint a költségvetési szerv a törzskönyvi nyilvántartásba való bejegyzésével, a bejegyzés napjával jön létre és a törzskönyvi nyilvántartásból való törlésével, a törlés napjával szűnik meg. A költségvetési szerv létrehozásáról, átalakításáról, illetve megszüntetéséről rendelkező alapító okirat későbbi időpontot, törvény vagy kormányrendelet más időpontot is megállapíthat a létrejövetel, átalakítás, illetve megszüntetés napjaként, ez esetben a kincstár a költségvetési szervet ezen időponttal jegyzi be a törzskönyvi nyilvántartásba, illetve törli a törzskönyvi nyilvántartásból.
- (34) Az Áht 105/A. § (1) bekezdése előírja, hogy a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács és a jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy (e § alkalmazásában a továbbiakban: nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy) az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.
- (35) Az Áht. 107. § (1) bekezdése szerint a költségvetési szervek, a központi kezelésű előirányzatok és fejezeti kezelésű előirányzatok, az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kezelő szervei, a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok, a társulások, a térségi fejlesztési tanácsok, valamint a 109. § (8) bekezdése alapján kiadott közleményben megjelölt kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek és besorolás szempontjából statisztikai módszertani vizsgálat alá vett jogi személyek e törvényben és a Kormány rendeletében meghatározott adatszolgáltatásokat teljesítenek.
- (36) A Magyar Államkincstárról szóló 310/2017. (X. 31.) Korm. rendelet 10. § (1) bekezdése alapján a Kincstár vezeti a törzskönyvi nyilvántartást. A 10. § (2) bekezdése szerint a törzskönyvi nyilvántartás vezetése során
- a) a Kincstár központi szerve jár el a központi költségvetési szerv, az országos nemzetiségi önkormányzat, az országos nemzetiségi önkormányzat által alapított költségvetési szerv, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestület, a köztestületi költségvetési szerv és az Országgyűlés, a Kormány vagy a fejezetet irányító szerv felügyelete alá tartozó olyan jogi személy esetén, amelynek törzskönyvi nyilvántartásba vételét törvény írja elő;
- b) a költségvetési szerv, illetve költségvetési szervnek nem minősülő jogi személy székhelye szerint illetékes területi szerv jár el az a) pontban meg nem határozott olyan költségvetési

szerv, vagy költségvetési szervnek nem minősülő jogi személy esetén, amelynek törzskönyvi nyilvántartásba vételét törvény írja elő.

- (37) Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52. § (1) bekezdése szerint a Kötelezettségvállalásra – jogszabályban meghatározott kivétellel –
- a) a költségvetési szerv,
 - b) a központi kezelésű előirányzat, a fejezeti kezelésű előirányzat, az elkülönített állami pénzalap, illetve a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve, a lebonyolító szerv számára rendelkezésre bocsátott összeg tekintetében a lebonyolító szerv, és c) a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, illetve térségi fejlesztési tanács [az a)–c) pont e Fejezet alkalmazásában a továbbiakban együtt: kötelezettséget vállaló szerv] nevében az a) és b) pont szerinti esetben a kötelezettséget vállaló szerv vezetője vagy az általa írásban felhatalmazott – a (4) és (5) bekezdés szerinti kivétellel – a kötelezettséget vállaló szerv alkalmazásában álló személy, a c) pont szerinti esetben a (6)–(8) bekezdésben meghatározott személy (a továbbiakban együtt: kötelezettségvállaló) írásban jogosult.
- (38) A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 15. § (1) bekezdése kimondja, hogy a jogszabályi rendelkezést – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – a hatálybalépését követően
- a) keletkezett tényekre és jogviszonyokra, valamint
 - b) megkezdett eljárási cselekményekre
- kell alkalmazni.
- (39) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

- a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,
- b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,
- c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

III. A Hatóság döntése

- (40) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy Ügyfél1 teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i és 2023.04.28.-i határidőket.

(41) A Hatóság döntését

- a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálatai (NAIH-5558-1/2023-m1 alszámú képernyőfelvétel, NAIH-5558-10/2023-m alszámú adatlap, 5558-10/2023 alszámú feljegyzés),
- Ügyfél1 NAIH-5558-4/2023., NAIH-5558-6/2023., NAIH-5558-8/2023., NAIH-5558-9/2023. alszámon iktatott nyilatkozatai és
- Ügyfél2 honlapjának a vizsgálata, valamint az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben közzétett adatok ellenőrzése

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (42) Ügyfél1 505000 törzskönyvi azonosító számon szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá 1/2016-505000 számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy Ügyfél1 költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (43) Ügyfél1 kizárólag olyan szerződésekre vonatkozóan teljesített 2023.05.24. napján utólag adatszolgáltatást, amelyeket Ügyfél2 kötött. Továbbá Ügyfél1-nek a Felületen 2023.06.19. napján közzétett adatszolgáltatása kizárólag a 2022.11.29. napját megelőzően keletkezett jogviszonyaira vonatkozó adatokat érintett.
- (44) A Jat. 15. § (1) bekezdése alapján egy jogszabályi rendelkezést – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – a hatálybalépését követően keletkezett tényekre és jogviszonyokra kell alkalmazni. **Tekintettel arra, hogy az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettséget az arra kötelezetteknek az Infotv. 37/C. § (2) bekezdésében meghatározott adatok keletkezését megalapozó azon jogviszonyok tekintetében kell teljesíteniük, amelyek az Infotv. 37/C. §-ában foglalt közzétételi kötelezettség hatálybalépésének napján, azaz 2022.11.29. napján vagy azt követően keletkeztek, a Hatóság megállapította, hogy Ügyfél1 2022.11.29. napját megelőzően keletkezett jogviszonyaira vonatkozó adatok tekintetében nem áll fenn Ügyfél1 adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a Felületen.**
- (45) Ügyfél1 NAIH-5558-9/2023. alszámon iktatott nyilatkozatában előadta, hogy az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további adatokat nem kezel és a Hatóság Ügyfél2 honlapjának a vizsgálata, valamint az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben közzétett adatok ellenőrzése alapján sem jutott ezzel ellentétes eredményre, ezért a **Hatóság megállapította, hogy Ügyfél1-nek a vizsgált időszakban 2023.04.28. napjáig nem állt fenn adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a Felületen.**
- (46) **A Hatóság továbbá megállapította, hogy az utólagos közzétételre 2023.05.24. napján nem a valóságnak megfelelő adatokkal került sor, mivel Ügyfél1 olyan szerződések adataira vonatkozóan teljesített adatszolgáltatást, amelyeket Ügyfél2 kötött, ezáltal megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdését.**
- (47) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján Ügyfél1 és Ügyfél2 azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

III.2. Jogkövetkezmények

- (48) A Hatóság megállapította, hogy Ügyfél1 2023.05.24. napján nem a valóságnak megfelelő adatokkal teljesített adatszolgáltatást a Felületen.
- (49) Mindezek alapján a Hatóság elrendelte az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint, hogy Ügyfél1 soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belül kezdeményezze a Felület üzemeltetőjénél a 2023.05.24. napján feltöltött adatlap törlését.

III.3. Végzés

- (50) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezettek – a nemzetbiztonsági szervek kivételével – az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek.
- (51) Az Infotv. 38. § (5) bekezdése alapján a Hatóság független, csak a törvénynek van alárendelve, feladatkörében nem utasítható, a feladatát más szervektől elkülönülten, befolyásolástól mentesen látja el. A Hatóság számára feladatot csak törvény állapíthat meg. A Hatóság törvény alá rendeltségéből, valamint független és autonóm jogalkalmazó szervei minőségéből az következik, hogy eljárásaiban és jogértelmezésében a jogszabályokhoz van kötve, köteles a tételes jogszabályi rendelkezéseket figyelembe és számba venni és ezeket alkalmazni. A Hatóság az Ákr. 17. §-a alapján az eljárás minden szakaszában köteles a hatáskörének fennállását vizsgálni, így azt is, hogy olyan személlyel szemben folytathat csak le érdemi eljárást, amely az Infotv. személyi hatálya alá tartozik. Ezért a Hatóság megvizsgálta, hogy Ügyfél2 az Infotv. személyi hatálya alá tartozásával köteles volt-e eleget tenni az Infotv.-ben megállapított kötelezettségének, vagy az Infotv. hatálya nem terjed ki rá.
- (52) Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról szóló 2022. évi XL. törvény hatályba nem lépett rendelkezése még a Felületen közzétételre kötelezettek közé sorolta a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek mellett a helyi önkormányzatokat, valamint a helyi nemzetiségi önkormányzatokat és az országos nemzetiségi önkormányzatokat is, az Infotv. jelenleg hatályos 37/C. § (1) bekezdésének szövegében azonban már nem szerepelnek a helyi önkormányzatok, a helyi nemzetiségi önkormányzatok és az országos nemzetiségi önkormányzatok (a továbbiakban: Önkormányzatok). Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének történeti értelmezése alapján tehát megállapítható, hogy a jogalkotó eredeti szándékától eltérve végül úgy döntött, hogy nem kívánja a közzétételi kötelezettség személyi hatályát kiterjeszteni az Önkormányzatokra.
- (53) A Hatóság további jogszabályi rendelkezések joglogikai értelmezése alapján is arra a következtetésre jutott, hogy Ügyfél2 nem minősül költségvetési szervnek. Az Áht. 104. § (1) bekezdése, valamint 105. § (1) bekezdése, illetve a 105/A. § (1) bekezdése és a 107. § (1) bekezdése, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52. §-a és a Magyar Államkincstárjáról szóló 310/2017. (X. 31.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése a költségvetési szervek mellett ugyanis következetesen önállóan nevesíti a helyi önkormányzatokat, azaz nem minősíti azokat költségvetési szervnek.
- (54) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe

sorolt közttestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról. Az Áht. 107. § (1) bekezdése szerint a költségvetési szervek, a központi kezelésű előirányzatok és fejezeti kezelésű előirányzatok, az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kezelő szervei, a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok, a társulások, a térségi fejlesztési tanácsok, valamint a 109. § (8) bekezdése alapján kiadott közleményben megjelölt kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek és besorolás szempontjából statisztikai módszertani vizsgálat alá vett jogi személyek e törvényben és a Kormány rendeletében meghatározott adatszolgáltatásokat teljesítene. Az Áht 105/A. § (1) bekezdése előírja, hogy a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács és a jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy (e § alkalmazásában a továbbiakban: nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy) az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.

- (55) A Hatóság megállapításait támasztja alá a Kfv. IV. 35.002/2014/6. számú Kúriai ítélet is, mely ugyan a régi Áht.-ra vonatkozóan, de kimondta, hogy az Áht. az önkormányzatokat kifejezetten és önállóan nevesíti, amelyből következőleg a Kincstár a helyi önkormányzatokat ekként és nem költségvetési szervként, illetve nem „költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyként” tartotta nyilván a törzskönyvben.
- (56) A Hatóság a hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban Ügyfél2-re vonatkozóan hatáskörének hiányát észlelte, tekintettel arra, hogy Ügyfél2 nem minősül költségvetési szervnek, így a Felületen közzétételre kötelezett szervnek sem.
- (57) A Hatóság a fentiekre tekintettel a rendelkező rész 1. pontjában foglaltaknak megfelelően döntött, és az eljárást megszünteti Ügyfél2-re vonatkozóan az Ákr. 17. §-a és 47. § (1) a) pontja alapján.

IV. Eljárási szabályok

- (58) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (59) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (60) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (61) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.

- (62) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése és 124. §-a határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
c. egyetemi tanár, elnök távollétében

Dr. Bendik Tamás
általános elnökhelyettes