



Ügyszám: NAIH-6572-8/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Nemzeti Emlékezet Bizottságának Hivatalával** (székhely: 1088 Budapest Vas utca 10., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett megszegése tárgyában 2023. június 28. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél által kötött alábbi szerződést az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) (<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodesstar/hu/szerzodesLista>) közzétette, azonban a Felületen 2023. április 28. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást az alábbi szerződés vonatkozásában:
 - „Személy- és vagyonvédelmi szolgálat teljesítése”, EKR azonosító szám: SZ0084744, szerződő felek: Nemzeti Emlékezet Bizottságának Hivatala, ESG Holding Zrt., szerződés kelte: 2023.03.04.; szerződés értéke: 61.579.440,- Ft.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- (2) A Hatóság 2023. június 28. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében a NAIH-6572-2/2023 iktatószámú végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet, melyben részletes indokolást kért az alábbiakról:
- miért nem teljesített adatszolgáltatást az (1) bekezdésben írt szerződés vonatkozásában a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint,
 - a feltüntetett szerződés adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29. napján, vagy azt követően 2023. április 28. napjáig keletkeztek.
- (4) Az Ügyfél a NAIH-6572-3/2023. számú, a Hatósághoz 2023. július 10. napján érkezett levelében megerősítette, hogy adminisztratív okokból nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az (1) bekezdésben szereplő szerződés vonatkozásában. Ugyanakkor az Ügyfél arról is tájékoztatta a Hatóságot, hogy az adatszolgáltatási kötelezettségének utólagosan eleget tett a hivatkozott szerződés tekintetében, továbbá az Ügyfélnek a feltöltött adatokon túl 2 db szerződés vonatkozásában áll fenn további adatszolgáltatási kötelezettség alá eső adata, melyekre vonatkozóan szintén utólagosan adatszolgáltatást teljesített.
- (5) A Hatóság a NAIH-6572-4/2023. számú végzésében az Ügyfelet ismételt tényállás tisztázására szólította fel, melyben kérte a nyilatkozatát arról, hogy a 2023. július 10. napján teljesített adatszolgáltatásban – a mellékelt nyilatkozatában kifejtettektől eltérően – 2 db szerződés helyett miért 4 db szerződés adataira vonatkozóan teljesített adatszolgáltatást. A Hatóság kérte az Ügyfelet, hogy jelölje meg a 4 db szerződés közül, hogy melyek azok, amelyek tekintetében 2023. július 10. napján adatszolgáltatást teljesített és egyben nyilatkozott is, illetve mely szerződések azok, amelyek kapcsán csak adatszolgáltatást teljesített, de nem nyilatkozott.
- (6) Az Ügyfél a NAIH-6572-5/2023. számú válaszlevelében egyértelműen beazonosította, hogy mely szerződésre teljesített utólagosan adatszolgáltatást, illetve melyekre tett kizárólag nyilatkozatot.
- (7) A Hatóság 2023. augusztus 17-én megtekintette az Ügyfél által a Felületen teljesített adatszolgáltatást és a NAIH-6572-6/2023 iktatószámú feljegyzésében megállapította, hogy az Ügyfél teljes körűen teljesítette a NAIH-6572-2/2023. számú és a NAIH-6572-4/2023. számú végzéseiben megjelölt szerződésekre vonatkozó adatszolgáltatási kötelezettséget a Felületen.
- (8) A Hatóság a NAIH-6572-7/2023. ügyiratszámú – az Ügyfél által 2023. augusztus 23-án letöltött – végzésében felhívta az Ügyfél figyelmét, hogy bizonyítási indítványokat tehet, illetve a tényállás tisztázása során feltárt bizonyítékokat megismerheti. Az Ügyfél a nyilatkozattétel lehetőségével nem élt.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (9) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok

csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (10) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (11) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (12) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (13) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (14) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (15) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (16) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (17) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (18) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (19) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (20) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (21) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (22) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (23) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (24) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (25) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal

összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (26) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (27) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (28) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (29) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. február 28-i határidőt.
- (30) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
 - b) az Ügyfél nyilatkozatai,
 - c) a Felületen közzétett adatszolgáltatások utólagos vizsgálatáról 2023. augusztus 17. napján készült NAIH-6572-6/2023. iktatószámú feljegyzés (az adatszolgáltatást tanúsító képernyőfelvételekkel),
 - d) EKR rendszeren megjelenített szerződések vizsgálata,
 - e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (31) Az Ügyfél 825768 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (32) A jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel szolgáltatásra vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (33) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen Határozat (1)**

bekezdésében megjelölt szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.

- (34) A Hatóság megállapította továbbá, hogy jelen Határozat (1) bekezdésében meghatározott szerződés esetében az Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023. április 28-i határidővel állt fenn.

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (35) A Hatóság a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen az (1) bekezdésben meghatározott szerződés vonatkozásában 2023. április 28. napjáig nem szolgáltatott adatot. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (36) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásokra nyitva állt 2023. április 28-i határidőt.**
- (37) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023. július 10. napján megszüntette.**

IV. Jogkövetkezmények

- (38) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. július 10. napján adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette, mivel az Ügyfél az eljárás során javító adatszolgáltatást nyújtott be.
- (39) Ügyfél továbbá nyilatkozatot tett arra vonatkozóan, hogy az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdései szerinti, 2022. november 29-én vagy azt követően keletkezett, Ügyfélre vonatkozó további adatokat nem kezel.
- (40) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága miatt nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (41) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (42) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (43) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.

- (44) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (45) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. augusztus 30.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
c. egyetemi tanár, elnök