



Ügyszám: NAIH-201-5/2024

Tárgy: Határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Észak-Pesti Centrumkórház – Honvédkórházzal** (Törzskönyvi azonosító: 848282, székhely: 1134 Budapest, Róbert Károly körút 44., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. november 13. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél az eljárás megindításáig a Felületen nem regisztrált, adatszolgáltatást nem teljesített. Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer keresőfelületén az Ügyfélre vonatkozóan nem érhetőek el adatok. Az Ügyfél honlapján a közérdekű adatok közül

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

a nettó 5 millió forintot meghaladó szerződések a Felületre mutató linken keresztül érhetőek el, azonban a belépést követően az Ügyfél nem található meg az adatszolgáltatók között.

- (2) A Hatóság 2023. november 13. napján az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Ügyfél adatszolgáltatási kötelezettségét érintően.
- (3) Az Ügyfél a Hatóság által részére hivatali kapun keresztül 2023. november 15-én megküldött tényállás tisztázása tárgyú NAIH-9474-2/2023 iktatószámú végzést a letöltési igazolás szerint 2023. november 16. napján átvette, azonban arra az Ügyfél a Hatóság által megállapított – a végzés kézhezvételétől számított 8 naptári napos határidőben nem válaszolt.
- (4) A Hatóság NAIH-9474-3/2023 iktatószámú végzésében eljárási bírságot szabott ki az Ügyféllel szemben az Ügyfélnek a jelen Határozat (3) bekezdésében részletezett magatartására tekintettel.
- (5) Az Ügyfél az eljárási bírságot 2023. december 21. napján megfizette, 2023. december 22. napján a Felületre regisztrált és adatszolgáltatást teljesített, azonban adatszolgáltatása hiányos volt. Az Ügyfél a 2023. december 22. napján teljesített adatszolgáltatása során nem a Rendelet 1. sz. melléklet I. Alapadatok 2. pontjában foglaltak alapján töltötte ki a közzétett táblázatot. Az Ügyfél nem töltötte ki a táblázat 5. és 6. oszlopait. A Felületre feltöltött táblázat 1. – 10. soraiban írt szerződések esetén a 11. oszlop „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme oszlopban az Ügyfél nem szolgáltatott adatot a pénznemre vonatkozóan. Továbbá a 2023. december 22. napján közzétett adatszolgáltatása során feltöltött táblázat esetében az Ügyfél a nem értelmezhető sorok esetében nem a kitöltési útmutatónak megfelelő „-” jelet alkalmazta. Az Ügyfél továbbá nem nyilatkozott arról, hogy a Felületre feltöltött adatokon kívül kezel-e az Ügyfélre vonatkozóan olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (a szerződések mellett támogatásokra és kifizetésekre vonatkozóan is), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023. október 28-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (6) A Felület ismételt áttekintése után a Hatóság a tényállás további tisztázása érdekében NAIH-201-1/2024. iktatószámú végzésében ismételt nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet, melyre az Ügyfél szintén nem válaszolt.
- (7) Az Ügyfél javító adatszolgáltatást tett 2024. február 23. napján, azonban nem a Rendelet 1. sz. melléklet I. Alapadatok 2. pontjában foglaltak alapján töltötte ki a közzétett táblázatot, a jogalap és a forma nem került feltüntetésre. Továbbá a Felületre feltöltött táblázat 11. oszlop „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme oszlopban nem szolgáltatott adatot.
- (8) A Hatóság 2024. március 06. napján kelt NAIH-201-2-2024 iktatószámú végzésében ismételten eljárási bírságot szabott ki az Ügyféllel szemben és ismételten felhívta az Ügyfelet arra, hogy nyilatkozzon arról, hogy a Felületre 2024. február 23. napján feltöltött szerződések adatain kívül kezel-e az Ügyfélre vonatkozóan olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29-én vagy azt követően 2023. december 22-ig keletkeztek.
- (9) Az Ügyfél 2024. március 18. napján a Hatóság részére úgy nyilatkozott, hogy a benyújtott Nemzeti Adatvagyon Ügynökség táblázatában feltüntetett beszerzéseken kívül más beszerzése/közbeszerzése az Ügyfélnek 2023. évben nem volt.
- (10) Az Ügyfél 2024. március 19. napján javító adatszolgáltatást tett, a Rendelet 1. sz. mellékletének megfelelően, a korábban hiányzó adatokat pótolta.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (1) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (2) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik: a Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.
- (3) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
 - ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
 - bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (4) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (5) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a Felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (6) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti

Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (7) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (8) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (9) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (10) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (11) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (12) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (13) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közzétételre kötelezett ellátására létrejött jogi személy.
- (14) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (15) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (16) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (17) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (18) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben

- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
- b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.

(19) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

(20) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél maradéktalanul teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.

(21) A Hatóság döntését

- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,
- b) az Ügyfél 2024. március 18. napján kelt nyilatkozata,
- c) a Felületen 2023. december 22., február 23. és március 19. napján közzétett adatszolgáltatások vizsgálatáról készült képernyőfelvételek
- d) Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) megjelenített szerződések vizsgálata
- e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

(22) Az Ügyfél 848282 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá A-482-1/2023. okiratszámú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.

(23) Az Ügyfél által 2024. március 19. napján a Felületre feltöltött 35 szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel nettó ötmillió forintot meghaladó értékű árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

(24) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által 2024. március 19. napján a Felületen közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan a táblázat 1-8. és 22-28. sorai esetében 2023. február 28-i, a táblázat 9-21. és 29-32. sorai esetében 2023. április 28-i, a táblázat 33-34. sorai esetében 2023. október 28-i határidővel fennállt. A táblázat 35. sorában szereplő adatok esetében az eljárás megindításakor az adatszolgáltatási kötelezettség még nem állt fenn.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (25) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél az eljárás megindításáig a 2024. március 19. napján közzétett adatokra vonatkozóan az adatszolgáltatást elmulasztotta. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a Felületre 2024. március 19. napján feltöltött táblázat 34 sorában írt adatai vonatkozásában a 2023. február 28-ig, 2023. április 28-ig, és 2023. október 28-ig terjedő időszakokra.
- (26) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az **Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét és nem tartotta meg a reá irányadó 2023. február 28-i, 2023. április 28-i, és 2023. október 28-i közzétételi határidőt.**
- (27) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. március 19. napján megszüntette.**

IV. Jogkövetkezmények

- (28) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. március 19. napján az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette.
- (29) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**
- (30) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

V. Eljárási szabályok

- (31) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (32) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (33) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (34) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban:

E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.

- (35) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. március 22.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár