



Ügyszám: NAIH-3608-6/2024

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Pátyi Polgármesteri Hivatallal** (székhely: 2071 Páty, Kossuth Lajos utca 83.; Törzskönyvi azonosító szám: 390231; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2024. február 8. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az **Ügyfél** nem sértette meg az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy nem teljesített adatszolgáltatást és közzétételt a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület).

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az **Ügyfél** azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- A Hatósághoz 2024. február 7-én átláthatósági hatósági eljárás kezdeményezésére irányuló bejelentés érkezett, amely szerint az **Ügyfél** nem tesz eleget az Infotv. szerinti közzétételi kötelezettségének a bejelentő által megjelölt gazdálkodási adatok tekintetében.
- Az Infotv. 63/A. § (2) bekezdése szerint az átláthatósági hatósági eljárást akkor is hivatalból megindított eljárásnak kell tekinteni, ha azt bejelentés előzte meg. Erre figyelemmel a Hatóság

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított a bejelentéssel érintett adatszolgáltatási kötelezettség tekintetében.

- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2024. február 12. napján kelt – NAIH-3608-2/2024 iktatószámú – végzésében (amelyet az Ügyfél hivatali kapun keresztül 2024. február 13-án vett át) nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet. A Hatóság a végzésében nyilatkozatot és indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy az Ügyfélre, azaz a Pátyi Polgármesteri Hivatalra (**tehát nem Páty Község Önkormányzatára**) vonatkozóan miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (a szerződések mellett az Ügyfél által nyújtott támogatásokra és általa teljesített kifizetésekre vonatkozóan is), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2024. február 8-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak. Amennyiben kezel ilyen adatokat, akkor a Hatóság kérte, hogy azokat a Felületen teljesítendő adatszolgáltatások tartalmi és formai követelményeinek megfelelő bontásban az Ügyfél bocsássa a Hatóság rendelkezésére, és fejtse ki, hogy korábban miért nem tette azokat közzé a Felületen. A Hatóság továbbá felhívta az Ügyfelet, hogy amennyiben időközben adatszolgáltatást teljesít a Felületen, akkor az adatlapját a <https://kif.gov.hu/-adatszolgáltatások/adatszolgáltatoknak> weboldalon található Adatlap Kitöltési Útmutatónak (a továbbiakban: Útmutató) megfelelően töltsse ki.
- (4) Az Ügyfél a felhívásra válaszul benyújtotta 2024. február 20-án kelt I/4524-2/2024 (NAIH-3608-4/2024) iktatószámú nyilatkozatát. Ebben a nyilatkozatot aláíró jegyző előadta, hogy a Pátyi Polgármesteri Hivatal szerződéseit áttekintve megállapította, hogy az Ügyfélnek 2022. november 29-én vagy azt követően nem keletkezett olyan jogviszonya, adata, amelyre vonatkozóan fennáll az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége. Nyilatkozott továbbá arról is, hogy az Ügyfél mindösszesen egyetlen – éves szinten 5 000 000,- Forint feletti – megbízási szerződést kötött, de ezt még 2022. novemberét megelőzően tette. A Hatóság az Ügyfél előzőekben hivatkozott nyilatkozatára figyelemmel 2024. március 6-án megtekintette a Felületen elérhető adatszolgáltatásokat, és megállapította, hogy az Ügyfél összesen egy alkalommal – 2024. február 13-án – teljesített adatszolgáltatást a Felületen. Az adatszolgáltatási táblázatban összesen egyetlen adatszolgáltatási sor szerepel, az ott hivatkozott megbízási szerződés teljesítésének kezdő időpontja 2011. december 28. napja, tehát az Infotv. 37/C. § 2022. november 29-ei hatálybalépését megelőző időpont.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (5) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (6) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (7) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (8) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (9) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (10) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (11) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (12) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (13) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (14) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (15) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (16) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (17) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (18) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (19) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (20) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (21) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (22) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (23) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (24) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (25) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.
- (26) A Hatóság a döntését
- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
 - b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
 - c) az Ügyfél I/4524-2/2024. iktatószámú nyilatkozata,
 - d) az Ügyfél honlapjának vizsgálata
- alapján hozta meg.
- (27) Az Ügyfél a 390231 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá 1-M/2015/AO-M. számú Módosító Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (28) A jelen határozat (4) bekezdésében megjelölt szerződés adatai nem minősülnek az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatnak, mivel az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését megelőzően keletkeztek. Továbbá a 2024. február 20-án kelt I/4524-2/2024 (NAIH-3608-4/2024) iktatószámú Ügyféli nyilatkozatban a nyilatkozatot aláíró jegyző előadta, hogy a Pátyi Polgármesteri Hivatal szerződéseit áttekintve megállapította, hogy az Ügyfélnek 2022. november 29-én vagy azt követően nem keletkezett olyan jogviszonya, adata, amelyre vonatkozóan fennáll az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.

- (29) **Mindezekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (4) bekezdésében megjelölt és az Ügyfél által a Felületen 2024. február 13-án közzétett adatszolgáltatási táblázat 1. adatszolgáltatási sorában szereplő szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan nem áll fenn.**
- (30) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem járt el jogsértő módon akkor, amikor nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen határozat (4) bekezdésében meghatározott szerződés vonatkozásában, tekintettel arra, hogy nem állt fent az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2) – (3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (31) **Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem sértette meg az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettséget.**
- (32) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

IV. Jogkövetkezmények

- (33) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság nem rendelt el, tekintettel arra, hogy az Ügyfél nem sértette meg az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettséget.**

V. Eljárási szabályok

- (34) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (35) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (36) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (37) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (38) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: ltv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az

illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. március 7.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár