



Ügyszám: NAIH-5465-11/2024

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatallal** (székhely: 1024 Budapest, Keleti Károly utca 24.; Törzskönyvi azonosító szám: 598349; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem teljeskörű teljesítése tárgyában 2024. március 13. napján hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az **Ügyfél** megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), **ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.**

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság az Infotv. 63/B. § (5) bekezdése alapján hivatalból elrendeli a végleges határozatának az **Ügyfél** azonosító adatainak közzétételével történő nyilvánosságra hozatalát a Hatóság honlapján.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság 2024. március 11-én megtekintette a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat, és megállapította, hogy az akkor rendelkezésre álló adatok szerint az **Ügyfél** korábban összesen öt alkalommal teljesített adatszolgáltatást a Felületen, azonban az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) elérhető adatokra tekintettel feltételezhető volt, hogy az **Ügyfél** kezel olyan adatokat, amelyek a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki. <https://naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata>

esnek, azonban ezek közzététele a Felületen feltételezhetően nem történt meg az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírtak szerint a következő szerződésekre vonatkozóan:

- a) Szerződő partner: "KROMAT" Műszerforgalmazó Kft.; Szerződés tárgya: Tömegspektrométerek beszerzése (1 - Nagynyomású folyadékkromatográf-tömegspektrométer); Szerződés nettó értéke: 79 000 000,- HUF; Szerződés Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) szerinti azonosítója: SZ0108929, szerződés kelte: 2024. február 13;
- b) Szerződő partner: Unicam Magyarország Kft.; Szerződés tárgya: Tömegspektrométerek beszerzése (3 - Gázkromatográf-tömegspektrométer); Szerződés nettó értéke: 49 857 979,- HUF; Szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0108931, szerződés kelte: 2024. február 13;
- c) Szerződő partner: Simkon Külkereskedelmi és Szolgáltató Kft.; Szerződés tárgya: Tömegspektrométerek beszerzése (2 - Induktív csatolású tömegspektrométer); Szerződés nettó értéke: 56 686 392,- HUF; Szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0108930, szerződés kelte: 2024. február 12;
- d) Szerződő partner: NOACK MAGYARORSZÁG Mezőgazdasági Marketing, Kereskedelmi és Szaktanácsadó Korlátolt Felelősségű Társaság; Szerződés tárgya: ASP PCR reagens készletek beszerzése; Szerződés nettó értéke: 384 850 000,- HUF; Szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0107762, szerződés kelte: 2024. február 05;
- e) Szerződő partner: Microkit Korlátolt Felelősségű Társaság; Szerződés tárgya: Robotizálható mágneses nukleinsav kivonó készlet; Szerződés nettó értéke: 440 480 000,- HUF; Szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0106569, szerződés kelte: 2024. január 17.

- (2) A Hatóság erre figyelemmel 2024. március 13. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében az Ügyfél részére hivatali kapun keresztül 2024. március 18-án megküldte a „Hivatalból induló átláthatósági hatósági eljárás megindítása, tényállás tisztázása” tárgyú NAIH-5465-2/2024 iktatószámú végzést. A Hatóság a végzésében indokolást kért az Ügyfélől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések tekintetében a Felületen, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésben megjelölt szerződések adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően, de legkésőbb 2024. március 11. napjáig keletkeztek.
- (4) A NAIH-5465-2/2024 iktatószámú végzést az Ügyfél a letöltési igazolás szerint 2024. március 18-án átvette, azonban arra a Hatóság által megállapított – a végzés kézhezvételétől számított 8 naptári napos – határidőben és annak lejártát követően 2024. április 11. napjáig sem válaszolt, a kért adatokat és dokumentumokat pedig nem küldte meg a Hatóságnak.
- (5) A Hatóság erre figyelemmel 2024. április 11. napján kelt NAIH-5465-3/2024. iktatószámú végzésében az Ügyféllel szemben 10 000,- Forint összegű eljárási bírság kiszabásáról döntött, továbbá ismételten felhívta az Ügyfelet a tényállás tisztázására. Az Ügyfél a végzést a Hatóság rendelkezésére álló letöltési igazolás szerint hivatali kapun keresztül még ugyanezen a napon átvette. Továbbá az Ügyfél a Hatóság rendelkezésére álló adatok értelmében 2024. április 18-ai értéknappal a kiszabott eljárási bírságot is megfizette.

- (6) Az Ügyfél az ismételt felhívásra válaszul benyújtotta a 2024. április 16-án kelt 3800/0041356-3/2024. iktatószámú nyilatkozatát. Ebben előadta, hogy a NAIH-5465-3/2024. iktatószámú végzés kézhezvételét követően haladéktalanul adatszolgáltatást teljesített a Felületen. Korábban az adatszolgáltatás feltöltése a nyilatkozat szerint adminisztratív-technikai okból nem történt meg, azonban az Ügyfél a jövőben kiemelt figyelmet fog fordítani az adatszolgáltatási határidők betartására. Nyilatkozott továbbá arról is, hogy a Felületen közzétett adatokon kívül nem kezel az Ügyfél további olyan adatokat, amelyek vonatkozásában az Infotv. alapján a Felületen adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége lenne.
- (7) A Hatóság megtekintette az Ügyfél által a Felületen 2024. április 11-én közzétett adatszolgáltatási táblázatot, és megállapította, hogy annak kitöltése során az Ügyfél vélhetően hiányos adatokat adott meg. A NAIH-5465-3/2024. iktatószámú végzés rendelkező részének 1. pontjában megjelölt szerződések adatai ugyanis nem voltak láthatóak a táblázatban, abban mindösszesen 2 adatszolgáltatási sor szerepelt. A Hatóság megállapította, hogy a táblázat ezen kettő sorának kitöltése sem felelt meg maradéktalanul az Útmutatónak. Továbbá a Hatóság a Felületen és az EKR-en elérhető adatok alapján megállapította, hogy az Ügyfél Hatósághoz benyújtott nyilatkozta a Felületen általa közzétett adatok teljeskörűsége vonatkozásában nem volt helytálló. Erre tekintettel a Hatóság az Ügyfelet a NAIH-5465-5/2024. iktatószámú, 2024. április 19-én kelt végzésben (amelyet az Ügyfél hivatali kapun keresztül a Hatóság rendelkezésére álló letöltési igazolás szerint 2024. április 22-én átvett) hiánypótlásra, ismételt nyilatkozat – tételre hívta fel.
- 1) A Hatóság az Ügyfél nyilatkozatát kérte arról, hogy a Felületen az Ügyfél által közzétett 2024. április 11-ei adatszolgáltatási táblázatban a Hatóság részére a 3800/0041356-3/2024. iktatószámú beadvány mellékleteként csatolt excel táblázatoktól eltérően mindösszesen miért csak kettő adatszolgáltatási sor jelenik meg, továbbá mikor és hol kerültek közzétételre a Felületen a NAIH-5465-2/2024. illetve a NAIH-5465-3/2024. iktatószámú végzés rendelkező részének 1. pontjában is megjelölt szerződések adatai.
 - 2) A Hatóság az Ügyfelet arra vonatkozóan is nyilatkozat tételére hívta fel, hogy az adatszolgáltatási táblázat 16. sorszámmal jelölt (Q) oszlopában miért nem az ekr.gov.hu honlapon az adott eljáráshoz vezető, a megadott EKR azonosító szerinti közbeszerzési eljárás adatait tartalmazó weblapra mutató pontos linket adták meg olyan módon, hogy az ott található adatok bárki számára korlátozástól mentesen, nyilvánosan elérhetőek legyenek.
- (8) Az Ügyfél a Hatóság NAIH-5465-5/2024. iktatószámú végzésére vonatkozó válaszát 3800/0041356-5/2024. iktatószámú, 2024. április 23-án kelt nyilatkozatában adta meg, és a következőket adta elő:
- A NAIH -5465-5/2024. ügyiratszámú végzés kézhezvétele után az Ügyfél 2024. április 22-én a Felületre az adatszolgáltatást ismét feltöltötte.
 - Az Excel táblázat már nem tartalmaz üres sorokat, amely az Ügyfél feltételezése szerint a korábbiak szerinti megjelenítési problémát okozta. Jelezte az Ügyfél azt is, hogy a NAVÜ oldaláról letölthető Excel-táblázat lapvédelem miatt korlátozottan szerkeszthető, az üres sorok nem törölhetők, a cellák nem formázhatóak, ezért a megjelenítési problémákat adatszolgáltatói oldalról korlátozottan van lehetőség kezelni.
 - Az Excel táblázatban az Ügyfél esetében releváns I. és II. blokkban az üres cellákat „-” karakterrel feltöltötték.
 - A 16. oszlopban az EKR hivatkozások az EKR oldalon történt regisztráció nélkül is elérhető hivatkozásra mutatnak.

- (9) A Hatóság 2024. május 16-án ismételten megtekintette az Ügyfél által a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat, és megállapította, hogy ott valóban elérhető az Ügyfél 2024. április 22-én teljesített adatszolgáltatása is. Összevetve azonban az adatszolgáltatási táblázatban közzétett adatokat az érintett szerződéseknek a NAIH-5465-2/2024. iktatószámú illetve a NAIH-5465-3/2024. iktatószámú végzések rendelkező részének 1. pontjában és azzal összhangban az EKR-ben is szereplő nettó értékével, a Hatóság eltéréseket állapított meg az adatok között. Egyes esetekben ez vélhetően abból fakadt, hogy az Ügyfél nem minden esetben vette figyelembe az Infotv. 37/C. § (4) bekezdésének azon előírását, hogy a 37/C.§ (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött – általános forgalmi adó nélkül számított – ellenszolgáltatást kell érteni. Más esetekben viszont még a nettó – bruttó értékek feltételezett téves feltüntetése sem szolgáltatott kellő alapot arra, hogy egyértelműen beazonosítható legyen az, hogy az Ügyfél a NAIH-5465-3/2024. iktatószámú végzésben megjelölt szerződésekre vonatkozó adatokat megfelelően közzétette-e, avagy sem, illetve kezel-e további olyan adatokat, amelyek a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá esnek. Mindezekre tekintettel a Hatóság a tényállás további tisztázását tartotta indokoltnak a NAIH-5465-8/2024. iktatószámú (az Ügyfél által a Hatóság rendelkezésére álló letöltési igazolás szerint hivatali kapun keresztül 2024. május 22-én átvett) végzésben. A végzésben a Hatóság az Ügyfél nyilatkozatát kérte arról, hogy a Felületen az Ügyfél által közzétett 2024. április 22-ei adatszolgáltatási táblázat 11. a „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme” című oszlopban közzétett adatok miért térnek el az EKR és ezzel összhangban a NAIH-5465-2/2024. iktatószámú végzés rendelkező részének 1. pontjában is megjelölt szerződéses nettó értékektől.
- (10) A NAIH-5465-8/2024. iktatószámú végzésre vonatkozó válaszát az Ügyfél 2024. május 27-én kelt 3800/0041356-7/2024. iktatószámú nyilatkozatában adta meg és rámutatott többek között arra, hogy az adatokat felülvizsgálta, és megállapította, hogy az EKR-ben rögzített adatoktól való eltérést az okozta, hogy egyes esetekben az általános forgalmi adóval növelt érték került feltüntetésre, illetve a szerződések opcionális részét nem tartalmazta a Felületen közzétett adat. 2024. május 22-én azonban javító adatszolgáltatást tett közzé a Felületen a NAIH-5465-8/2024. ügyiratszámú végzésben foglaltakra figyelemmel.

II. A tényállás

- (11) Az Ügyfél 598349 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá SZIF/1415/2/2019. számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (12) A Hatóság megállapította, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen eljárás megindításának napjáig.
- (13) Az Ügyfél 2024. május 27-én kelt 3800/0041356-7/2024. iktatószámú nyilatkozatában foglaltakra figyelemmel a Hatóság 2024. június 4-én megtekintette a Felületen 2024. május 22-én közzétett adatszolgáltatást (az adatlapot a <https://kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság 2024. június 4-én töltötte le), és megállapította, hogy az Ügyfél teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések adataira vonatkozóan a Felületen. Ezek a szerződések a közzétett adatszolgáltatási táblázat 22., 32., 33., 39. és 41. adatszolgáltatási sorában szerepelnek. Emellett ebben a táblázatban összesen 44 további szerződés adatai is megjelennek, ezek közül azonban 38 esetben már korábban, a 2024. április 22-ei adatszolgáltatási táblázatban is szerepeltek a megfelelő adatok, 6 esetben (15., 17., 19., 20., 27., 34. adatszolgáltatási sor) pedig a korábban a

Felületen már közzétett adatok javítását végezte el az Ügyfél a korábban helytelenül közzétett szerződéses értékek tekintetében.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (14) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (15) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottjai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (16) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (17) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (18) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (19) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Bizottság Kormányzati Felügyeleti Társaságát (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (20) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (21) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (22) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (23) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (24) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (25) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (26) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (27) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közzététel ellátására létrejött jogi személy.

- (28) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (29) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (30) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (31) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (32) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (33) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.
- (34) Az államháztartásról szóló CXCV. törvény 1. § 7. pont szerint európai uniós forrás az Európai Unió költségvetéséből, az Európai Gazdasági Térség Európai Unión kívüli tagállamának költségvetéséből, valamint a Svájci Hozzájárulás programból származó forrás.

IV. A Hatóság döntése

- (35) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az (1) bekezdésben megjelölt szerződések kelte szerint vizsgálva az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. október 28-ai, 2023. december 28-ai és 2024. február 28-ai határidőt.
- (36) A Hatóság a döntését
- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
 - b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,

c) az Ügyfél 3800/0041356-3/2024., 3800/0041356-5/2024. és 3800/0041356-7/2024. iktatószámú nyilatkozatai,

d) és az Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (37) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatai és az Ügyfél által a Felületen 2024. május 22-én közzétett adatszolgáltatási táblázat többi adatszolgáltatási sorában szereplő szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, hazai vagy Európai Unió forrásból megvalósuló ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (38) Mindezekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Felületen költségvetési szervként közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt és az Ügyfél által a Felületen 2024. május 22-én közzétett adatszolgáltatási táblázat további adatszolgáltatási soraiban szereplő szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2023. október 28-ai, 2023. december 28-ai és 2024. február 28-ai határidővel fennáll.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (39) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében meghatározott szerződések vonatkozásában 2024. február 28-ig, továbbá a 2024. május 22-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 15., 17., 19. és 20. adatszolgáltatási sora esetében 2023. október 28-ig, míg ezen táblázat 27. és 34. sora esetén 2023. december 28-ig.
- (40) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. október 28-ai, 2023. december 28-ai és 2024. február 28-ai határidőt.**
- (41) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. május 22. napján megszüntette.**
- (42) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, tekintettel arra, hogy az Ügyfél azáltal, hogy jelentős összesített értékű (1 010 874 371,- HUF) szerződéseire vonatkozóan nem szolgáltatott adatokat az adatszolgáltatási határidőn belül, súlyos jogsértést követett el.

V. Jogkövetkezmények

- (43) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. május 22. napján a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződések adataira vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen, és további 6 olyan, korábban már közzétett szerződés

felülvizsgált adatait is teljes körűen közzétette, amely az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerinti adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozik.

- (44) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (45) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (46) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (47) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (48) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (49) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. július 10.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök,
c. egyetemi tanár