



Ügyszám: NAIH-12045-11/2024

Tárgy: határozat

## HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Szabadszállási Polgármesteri Hivatallal** (székhely: 6080 Szabadszállás, PIR: 338042; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2024. augusztus 26. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

**megállapítja,**

hogy az **Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését** és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), **ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.**

\*\*\*

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan<sup>1</sup>, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság az Infotv. 63/B. § (5) bekezdése alapján hivatalból elrendeli a végleges határozatának az **Ügyfél** azonosító adatainak közzétételével történő nyilvánosságra hozatalát a Hatóság honlapján, a jogorvoslati határidő letelte után.

<sup>1</sup> A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH\_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH\\_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki. <https://naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata>.

## INDOKOLÁS

### I. Az eljárás menete

- (1) 2024. augusztus 26. napján bejelentés érkezett a Hatósághoz, melyben a Bejelentő átláthatósági hatósági eljárás megindítását kérte az Ügyféllel szemben. A bejelentés szerint az Ügyfél nem teljesítette közzétételi kötelezettségét a Felületen tekintettel arra, hogy a Bejelentő beadványához csatolt négy szerződéssel összefüggésben nem szolgáltatott és nem tett közzé adatokat.
- (2) A Bejelentő bejelentésében kezdeményezte, hogy a Hatóság az Infotv. 63/A. §-a alapján átláthatósági hatósági eljárást folytasson le.
- (3) A Hatóság a bejelentést követően észlelte, hogy az Ügyfél nem rendelkezik regisztrációval a Felületen, annak ellenére, hogy a Magyar Államkincstár Törzskönyvi nyilvántartás alapadata szerint az Ügyfél költségvetési szerv, így az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint közzétételre kötelezett, amennyiben 2022. 11. 29-én vagy azt követően keletkeztek az Infotv. 37/C. § (2) bekezdésében meghatározott adatai.
- (4) A Hatóság 2024. augusztus 26. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (5) A Bejelentő által a Hatóság részére megküldött szerződések áttekintését követően a Hatóság megállapította, hogy a szerződéseket nem az Ügyfél, hanem Szabadszállás Város Önkormányzata kötötte.
- (6) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2024. szeptember 11. napján kelt NAIH-12045-2/2024. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem regisztrált és miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen. Továbbá kérte az Ügyfelet, hogy nyilatkozzon arról, hogy kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2024. szeptember 9-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (7) Az Ügyfél 2024. szeptember 19. napján érkező válaszlevelében úgy nyilatkozott, hogy 2024. szeptember 18-án regisztrált a Felületre és **három szerződés** adataira vonatkozó adatszolgáltatási táblázatát ugyanezen a napon közzétette a Felületen.
- (8) A 2024. szeptember 18-i adatlap (a továbbiakban: Táblázat) áttekintését követően a Hatóság a NAIH-12045-5-4/2024. számú végzésében nyilatkozat tételére hívta fel az Ügyfelet a Táblázatban szereplő szerződésai keletkezési időpontjaira nézve, valamint arra vonatkozóan, hogy mi az oka annak, hogy a Táblázat kitöltése során nem minden esetben az Infotv. 37/C. § (3) bekezdésében foglaltak, a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. mellékletében, továbbá a <https://kif.gov.hu/adatszolgaltatasok/adatszolgaltatoknak> weboldalon található Adatlap Kitöltési Útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltak szerint járt el tekintettel arra, hogy
  - a) a Táblázat 2. számú oszlopában **a szerződések típusa, jogalapja, formája** meghatározásánál nem a jogszabályi megjelölést alkalmazta;

- b) a Táblázat 11. számú **Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme** elnevezésű oszlopában nem, vagy nem a hárombetűs rövidítés alkalmazásával tüntette fel a szerződés értékének pénznemét;
- c) a Táblázat 12. és 13. számú oszlopában nem jelezte a **Hazai és az EU-s forrás arányát**.
- (9) Továbbá a Hatóság *ismételten* kérte az Ügyfelet, hogy nyilatkozzon arról, hogy a Táblázatban szereplő szerződéseinek adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2024. szeptember 9-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak, és még nem szerepelnek a Felületen. A Hatóság felhívta az Ügyfelet, hogy nyilatkozatában valamennyi relevánsnak tartott egyéb észrevételét is fejtse ki, továbbá valamennyi nyilatkozatát megfelelő bizonyítékkal támassza alá.
- (10) Az Ügyfél 2024. október 8-án érkezett válaszlevelében nyilatkozott tett a Táblázatban szereplő szerződéseinek keletkezési dátumáról, továbbá megküldte a Hatóság részére a Felületen 2024. október 5-én közzétett adatszolgáltatási táblázatát, melyben a korábbi adatszolgáltatását javította.
- (11) 2024. október 11-én érkezett válaszlevelében az Ügyfél nyilatkozatot tett arra nézve, hogy a 2024. október 5-én közzétett adatszolgáltatási táblázatában közzétett 3 szerződés adatain kívül nem kezel olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, melyek 2022. november 29-én vagy azt követően 2024.09.09-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (12) 2022. október 10-én az Ügyfél ismét adatszolgáltatást teljesített a Felületen, amelyben javította a 2024. október 5-én közzétett adatszolgáltatási táblázata 2. oszlopában a szerződések jogalapját.

## II. A tényállás

- (13) A Hatóság megállapította, hogy a Bejelentő által a Hatóság részére megküldött szerződéseket Szabadszállás Város Önkormányzata kötötte, az Ügyfél nem szerződő fél ezekben a szerződésekben.
- (14) Az Ügyfél a 338042 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá Szabadszállás Város Önkormányzat Képviselőtestületének 39/2013. (III.27.) számú határozatával elfogadott Alapító Okirata szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján az Ügyfél költségvetési szerv.
- (15) A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Ügyfél nem regisztrált és nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az eljárás megindításáig. A Hatóság az Ügyfél 2024. október 10-én közzétett adatlapját (a továbbiakban: Adatlap) a <https://kif.gov.hu/> oldalról 2024. október 15-én letöltötte (NAIH-12045-10/2024).
- (16) A Hatóság az Ügyfélnek a szerződések keletkezési dátumára vonatkozó nyilatkozata alapján megállapította, hogy az Adatlap 1-3. soraiban közzétett szerződések adatai 2024. szeptember 9-ét megelőzően keletkeztek, és az Ügyfél korábban nem teljesített rájuk vonatkozóan adatszolgáltatást a jelen eljárás megindítását megelőzően.

Szerződő fél megnevezése	Szerződés kelte	Szerződés nettó értéke
MVM Next Energiakereskedelmi Kft.	2023.09.29.	8 268 716 HUF
PopulArt Pdukción Kft.	2024.01.30.	5 350 000 HUF
Szabóné Tanács Tamara ev.	2024.07.17.	5 040 000 HUF

- (17) A Hatóság megállapította, hogy a jelen Határozat (16) bekezdésében megnevezett szerződések adataira vonatkozóan az Ügyfél jelen eljárás időtartama alatt 2024. október 10-én teljeskörű adatszolgáltatást teljesített a Felületen.

### III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (18) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (19) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (20) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a

szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (21) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (22) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (23) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyoni Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (24) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (25) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (26) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (27) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (28) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.

- (29) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (30) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (31) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (32) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (33) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (34) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (35) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (36) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
- b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (37) Az Infotv. 63/B. § (5) bekezdése szerint a Hatóság elrendelheti határozatának – a 24/B. alcím szerint közzétételre kötelezett adatkezelő adatainak közzétételével történő – nyilvánosságra hozatalát, ha a bekövetkezett jogsérelem súlya a nyilvánosságra hozatalt indokolja.
- (38) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni

#### IV. A Hatóság döntése

- (39) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél nyújtott-e olyan költségvetési támogatást, kötött-e olyan szerződést, teljesített-e olyan nem alapfeladatai ellátására fordított kifizetést, amelyekre vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben előírt adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége, és amelyekre vonatkozóan határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Felületen.
- (40) A Hatóság döntését
- a) a Felületen az Ügyfél által közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
  - b) az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer publikus szerződéstárában (EKR) az Ügyfélre, mint szerződő félre vonatkozó szerződés vizsgálata és
  - c) az Ügyfél honlapjának (<https://www.szabadszallas.hu/>) vizsgálata
  - d) az Ügyfél 2024. szeptember 19-én és 2024. október 8-án és október 11-én érkezett nyilatkozatai és a csatolt mellékletei

alapján hozta meg.

#### IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

##### IV.1.1. Az Önkormányzat által kötött szerződésekre vonatkozóan

- (41) Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról szóló 2022. évi XL. törvény hatályba nem lépett rendelkezése még a Felületen közzétételre kötelezettek közé sorolta a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek mellett a helyi önkormányzatokat, valamint a helyi nemzetiségi önkormányzatokat és az országos nemzetiségi önkormányzatokat is, az Infotv. jelenleg hatályos 37/C. § (1) bekezdésének szövegében azonban már nem szerepelnek a helyi önkormányzatok, a helyi nemzetiségi önkormányzatok és az országos nemzetiségi önkormányzatok (a továbbiakban: Önkormányzatok). Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének történeti értelmezése alapján tehát megállapítható, hogy a jogalkotó eredeti szándékától eltérve végül úgy döntött, hogy nem kívánja a közzétételi kötelezettség személyi hatályát kiterjeszteni az Önkormányzatokra.
- (42) A Hatóság további jogszabályi rendelkezések joglogikai értelmezése alapján is arra a következtetésre jutott, hogy a helyi önkormányzatok nem minősülnek költségvetési szervnek. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 104. § (1) bekezdése, valamint 105. § (1) bekezdése, illetve a 105/A. § (1) bekezdése és a 107. § (1) bekezdése, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52. §-a és a Magyar Államkincstárról szóló 310/2017. (X. 31.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése **a költségvetési szervek mellett ugyanis következetesen önállóan nevesíti a helyi önkormányzatokat, azaz nem minősíti azokat költségvetési szervnek.**
- (43) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár **törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről**, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztisztviselésekről, **a helyi önkormányzatokról**, a nemzetiségi önkormányzatokról. Az Áht. 107. § (1) bekezdése szerint **a költségvetési szervek**, a központi kezelésű előirányzatok

és fejezeti kezelésű előirányzatok, az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kezelő szervei, **a helyi önkormányzatok**, a nemzetiségi önkormányzatok, a társulások, a térségi fejlesztési tanácsok, valamint a 109. § (8) bekezdése alapján kiadott közleményben megjelölt kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek és besorolás szempontjából statisztikai módszertani vizsgálat alá vett jogi személyek e törvényben és a Kormány rendeletében **meghatározott adatszolgáltatásokat teljesítenek**. Az Áht 105/A. § (1) bekezdése előírja, hogy a **helyi önkormányzat**, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács és a jogszabály alapján **a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy (e § alkalmazásában a továbbiakban: nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy)** az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.

- (44) A Hatóság megállapításait támasztja alá a Kfv. IV. 35.002/2014/6. számú Kúriai ítélet is, mely ugyan a régi Áht.-ra vonatkozóan, de kimondta, hogy az Áht. az önkormányzatokat kifejezetten és önállóan nevesíti, amelyből következőleg a Kincstár a helyi önkormányzatokat ekként és nem költségvetési szervként, illetve nem „költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyként” tartotta nyilván a törzskönyvben.
- (45) **Szabadszállás Város Önkormányzata az előzőekben kifejtett indokok alapján nem minősül költségvetési szervnek, így a Felületen közzétételre kötelezett szervnek sem, ezért az általa kötött szerződések adatai sem tartoznak az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének hatálya alá.**

#### IV.1.2. Az Ügyfél által kötött szerződések vonatkozásában

- (46) Az Ügyfél által megjelölt 3 szerződésnek az Adatlapon közzétett adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek, mivel hazai forrásból megvalósuló ötmillió forintot meghaladó értékű szolgáltatás megrendelésre vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (47) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy költségvetési szervként a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Adatlap 1., 2. és 3. soraiban közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennállt.**
- (48) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján a költségvetési szervezeteknek kéthavi rendszerességgel kell adatszolgáltatást teljesíteniük, azaz kéthavonta az **abban a két hónapban keletkezett összes olyan adatukat közzé kell tenniük a Felületen**, amely az Infotv. 37/C. § (2) bekezdésében lefektetett feltételeknek megfelel.
- (49) A jogalkotói cél, azaz a közpénzek felhasználásának átláthatósága megvalósulását az szolgálja, ha az adatszolgáltatásokat kiszámítható, a nyilvánosság számára követhető, minden szervezetre vonatkozóan egységesen előre látható objektív határidőben, így minden év február 28-án, április 28-án, június 28-án, augusztus 28-án, október 28-án és december 28-án teljesítik a költségvetési szervek. Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: felület) kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz



évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik. Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján az elektronikus közzététel azt jelenti, hogy egy kötelezően közzéteendő közérdekű adatot internetes honlapon bárki számára hozzáférhetővé tesznek az ebben a bekezdésben előírt módon. Mivel a Felületen a nyilvánosság számára 2023.02.28-tól hozzáférhetőek a költségvetési szervek által szolgáltatott adatok, azaz az első közzététel egységesen 2023.02.28-án történt a Felületen, ezért *az első közzétételtől, 2023.02.28-tól számítjuk a közzétételi határidőt.* Az első közzétételt követően az Ügyfél az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének előírása alapján kéthavi rendszerességgel volt köteles teljesíteni további adatszolgáltatásait.

- (50) Az Ügyfél jelen eljárás megindításáig nem regisztrált, ebből következően pedig nem is teljesített adatszolgáltatást a Felületen.
- (51) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél az Adatlapjának 1. sorában szereplő alábbi szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjaiban meghatározott adataira vonatkozóan 2023. október 28-i határidővel fennállt:**

Szerződő fél megnevezése	Szerződés kelte	Szerződés nettó értéke
MVM Next Energiakereskedelmi Kft.	2023.09.29.	8 268 716 HUF

- (52) A Hatóság megállapította, hogy **a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél az Adatlapjának 2. sorában szereplő alábbi szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan a 2024. február 28-i határidővel fennállt:**

Szerződő fél megnevezése	Szerződés kelte	Szerződés nettó értéke
PopulArt Pdukcio Kft.	2024.01.30.	5 350 000 HUF

- (53) A Hatóság megállapította továbbá, hogy **a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél az Adatlapjának 3. sorában szereplő alábbi szerződésének az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2024. augusztus 28-i határidővel fennállt:**

Szerződő fél megnevezése	Szerződés kelte	Szerződés nettó értéke
Szabóné Tanács Tamara ev.	2024.07.17.	5 040 000 HUF

#### IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (54) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást ezen eljárás megindításáig az Adatlap 1., 2. és 3. soraiban közzétett szerződések adatairól annak ellenére, hogy fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Adatlap 1. sorában közzétett szerződése vonatkozásában 2023. október 28-i határidővel, az Adatlap 2. sorában közzétett szerződése vonatkozásában 2024. február 28-i határidővel és az Adatlap 3. sorában közzétett szerződése vonatkozásában 2024. augusztus 28-i határidővel.

- (55) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva álló 2023. október 28-i határidőt az Adatlap 1. sorában közzétett szerződése vonatkozásában, a 2024. február 28-i határidőt az Adatlap 2. sorában közzétett szerződése vonatkozásában és a 2024. augusztus 28-i határidőt az Adatlap 3. sorában közzétett szerződések vonatkozásában.**
- (56) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. október 10. napján megszüntette.**
- (57) A Hatóság jelen határozatot - a jogorvoslati határidő letelte után - a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, tekintettel arra, hogy az Ügyfél azáltal, hogy **3 szerződésre vonatkozóan egyáltalán nem szolgáltatott adatokat az adatszolgáltatási határidőn belül,** továbbá a **szerződések összértéke több, mint 18 millió Forint,** súlyos jogsértést követett el.

## **V. Jogkövetkezmények**

- (58) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. október 10. napján az Adatlapon közzétett szerződések adataira vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen.
- (59) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

## **VI. Eljárási szabályok**

- (60) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (61) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (62) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (63) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény 19. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus ügyintézésre köteles.
- (64) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az

illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. október 22.

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök, c. egyetemi tanár