



Ügyszám: NAIH-8310-6/2023
Ügyintéző: dr. Szücs Szabina

Tárgy: Határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Nemzeti Földügyi Központtal** (Törzskönyvi azonosító: 840363, székhely: 1149 Budapest, Bosnyák tér 5., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. szeptember 22. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél az eljárás megindításáig a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) nem regisztrált, ezáltal a GEOIQ IMAGING Kft-vel 2023. július 03. napján kelt, 76.000.000.- Ft + ÁFA értékben „Multispektrális úrfelvételek beszerzése” tárgyában kötött szerződés vonatkozásában közzétételi kötelezettségének feltételezhetően nem tett eleget. Fentiekre tekintettel a Hatóság 2023. szeptember 22. napján az Ügyféllel szemben az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- (2) A Hatóság a 2023. szeptember 22-én kelt, NAIH-8310-2/2023. számú végzésében részletes indokolást kért az Ügyfélől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint, jelen Határozat (1) bekezdésében körülírt szerződés tekintetében, továbbá nyilatkozatát kérte arról, hogy a megjelölt szerződés adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. 11. 29. napján, vagy azt követően 2023. augusztus 28-ig keletkeztek.
- (3) Ügyfél a Hatóság NAIH-8310-2/2023. számú végzésére 2023. október 04-én érkezett válaszelevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a Határozat (1) bekezdésében írt szerződés esetében a közzétételre nyitva álló határidő elmulasztása adminisztratív okokra vezethető vissza. Az Ügyfél adatszolgáltatási kötelezettségét 2023. október 02-án pótolta 122 szerződés vonatkozásában és csatolta a Felületre feltöltött adatok bizonyítékául szolgáló mellékleteket.
- (4) Az Ügyfél az általa teljesített adatszolgáltatást nem a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség a <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatások/adatszolgáltatoknak> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltak szerint töltötte ki és tette közzé. A közzétett táblázatok esetében – amennyiben az adott adatszolgáltatási sor esetében nem értelmezhetőek a táblázat 14. – 19. és 21. – 24. oszlopai – nem a kitöltési útmutatónak megfelelő „-” jelet alkalmazta.
- (5) Az Ügyfél nyilatkozott arról is, hogy a közzétett szerződéseken kívül nem kezel az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott olyan adatokat, melyek 2022. november 29-én vagy azt követően keletkeztek.
- (6) A Hatóság 2023. október 10-én megtekintette az Ügyfél által a Felületen teljesített adatszolgáltatást és a NAIH-8310-4/2023. ügyszámú feljegyzésben megállapította, hogy az Ügyfél 2023. október 02. napján ugyan eleget tett adatszolgáltatási kötelezettségének, de nem az Útmutatóban foglaltak szerint. A Hatóság figyelembe vette ugyanakkor az Ügyfél jelen Határozat (5) bekezdésében írt nyilatkozatát is, melyből következik, hogy az Ügyfél adatszolgáltatása teljes körűnek tekinthető, annak ellenére, hogy nem az Útmutató szerint járt el a nem értelmezhető mezők jelölésekor.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (7) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (8) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik: a Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (9) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
- ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
- bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (10) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (11) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a Felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (12) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyoni Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságát (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (13) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (14) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (15) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (16) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (17) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.

- (18) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (19) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (20) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (21) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (22) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (23) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (24) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (25) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (26) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél maradéktalanul teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.
- (27) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,
 - b) az Ügyfél NAIH-8310-3/2023 iktatószámú nyilatkozata,

- c) a Felületen közzétett adatszolgáltatások utólagos vizsgálatáról 2023. október 10. napján készült NAIH-8310-4/2023. iktatószámú feljegyzés (az adatszolgáltatást tanúsító képernyőfelvételekkel)
- d) EKR rendszeren megjelenített szerződések vizsgálata
- e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (28) Az Ügyfél 840363 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá SZIF/217/3/2021. okiratszámú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (29) A jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés és az Ügyfél által 2023. október 02-án a Felületre feltöltött további szerződések adatai – a 2022. november 29. napja előtt kötött szerződések kivételével – az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel nettó ötmillió forintot meghaladó értékű árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek. A 2022. november 29. napja előtt keletkezett jogviszonyok 2022. november 29-ét követő módosítására vonatkozó adatokra nem vonatkozik a közzétételi kötelezettség.
- (30) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által 2023. október 02-án a Felületen közzétett szerződések – a 2022. november 29. napja előtt megkötött szerződések kivételével – az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (31) A Hatóság a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem szolgáltatott adatot 2023. augusztus 28. napjáig. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023. február 28., április 28., június 28. és augusztus 28. határidőkkel.
- (32) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. február 28-i, április 28-i, június 28-i és augusztus 28-i határidőt.**
- (33) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023. október 02. napján megszüntette.**

IV. Jogkövetkezmények

- (34) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. október 02. napján adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette.

- (35) Ügyfél továbbá nyilatkozatot tett arra vonatkozóan, hogy az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további Ügyfélre vonatkozó adatokat, amelyek 2022. november 29-én vagy azt követően 2023. augusztus 28-ig keletkeztek nem kezel.
- (36) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (37) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (38) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (39) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (40) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (41) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. október 27.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár