



Ügyszám: NAIH-9489-7/2023

Tárgy: Határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Zalakarosi Községi Ház és Könyvtárral** (Törzskönyvi azonosító: 832924, székhely: 8749 Zalakaros, Hegyalja utca 40., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. november 13. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

Megállapítja, hogy az **Ügyfél nem sértette meg**

az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadatnyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselőt kötelező.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az **Ügyfél** az eljárás megindításáig a Felületen nem regisztrált, ezáltal adatszolgáltatási kötelezettségének feltételezhetően nem tett eleget az alábbi szerződésekre vonatkozóan:
 - a. MVM Next Energiakereskedelmi Zrt-vel 2022. december 01. napján 41.371.968.- Ft + ÁFA értékben kötött adásvételi szerződés.
 - b. MVM Next Energiakereskedelmi Zrt-vel 2023. június 30. napján 9.874.872.- Ft + ÁFA értékben kötött adásvételi szerződés.
- (2) Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) keresőfelületén elérhető adatok alapján a Hatóság megállapította, hogy 2022. november 29. napja és 2023. augusztus 28. napja között **Ügyfél** jelen Határozat indokolásának (1) bekezdésében részletezett szerződéseket megkötötte. A szerződéseket azonban nem töltötte fel az EKR-re.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- (3) Az eljárás során az Ügyfél megküldte a Hatóság részére a hivatkozott szerződéseket, azonban azokat továbbra sem tette közzé a Felületen, illetve nem válaszolt a Hatóság 2023. november 15-én kelt NAIH-9489-2/2023 iktatószámú megkeresésére.
- (4) Az Ügyféltől beérkezett szerződések és a Felület ismételt áttekintése után a Hatóság a tényállás további tisztázása érdekében ismételt nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet.
- (5) Ügyfél a Hatóság 2023. november 28. napján kelt, NAIH-9489-4/2023. iktatószámú végzésére 2023. december 01-én érkezett válaszlevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a jogszabály eltérő értelmezése miatt nem teljesítette korábban közzétételi kötelezettségét. A hivatkozott szerződéseket az Ügyfél megkötötte – más szerződő felekkel közösen – a Zalakaros Város Önkormányzatának fenntartásában lévő intézmények, valamint az önkormányzat 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaság 2023. évi villamosenergia beszerzése tárgyában. Az Ügyfél értelmezése szerint nem keletkezett közzétételi kötelezettség, tekintve, hogy az Ügyfél vonatkozásában a kifizetésre kerülő összeghatár együttesen nem éri el az ötmillió forintos értékhatárt. Az Ügyfél ennek ellenére 2023. november 30-án adatszolgáltatást teljesített a hivatkozott két szerződés vonatkozásában, majd december 01-én javító adatszolgáltatást tett.
- (6) Az Ügyfél nyilatkozott továbbá arról is, hogy a közzétett két szerződés adatain kívül, az Infotv. 37/C. § (2) és (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, melyek 2022. november 29-én vagy azt követően 2023. augusztus 28-ig keletkeztek, nem kezel.
- (7) A Hatóság 2023. december 01-én megtekintette az Ügyfél által a Felületen teljesített adatszolgáltatást és megállapította, hogy az Ügyfél a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség a <https://kif.gov.hu/adatszolgaltatasok/adatszolgaltatoknak> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltak szerint közzé tette az (1) bekezdésben írt szerződéseket.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (8) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (9) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik: a Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (10) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
- ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
- bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (11) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (12) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a Felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (13) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyoni Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (14) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (15) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (16) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (17) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (18) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.

- (19) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (20) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (21) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (22) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (23) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (24) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (25) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (26) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (27) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél maradéktalanul teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.
- (28) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,

- b) az Ügyfél NAIH-9489-5/2023 iktatószámú nyilatkozata,
- c) a Felületen 2023. november 30. és december 01. napján közzétett adatszolgáltatások vizsgálatáról készült képernyőfelvételek
- d) EKR rendszeren megjelenített szerződések vizsgálata és
- e) az Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (29) Az Ügyfél 832924 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá ZK-5229-2/2020. okiratszámú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (30) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt, az Ügyfél által 2023. december 01. napján a Felületre feltöltött két szerződés alapján nem állapítható meg a szerződések értéke az Ügyfél vonatkozásában. Az ilyen esetekben az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség akkor keletkezik, amikor az Ügyfél kifizetése a szerződés alapján eléri a nettó ötmillió forintot.
- (31) A Hatóság az Ügyfél közzétételi kötelezettséggel kapcsolatos álláspontját elfogadta – mely szerint az Ügyfél ugyan az egyik szerződő fél, de a szerződéses jogviszonyokban az Ügyfél vonatkozásában a kifizetésre kerülő összeghatár együttesen nem éri el az ötmillió forintos értékhatárt.
- (32) Az Ügyfél nyilatkozott továbbá arról is, hogy a közzétett két szerződés adatain kívül, az Infotv. 37/C. § (2) és (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, melyek 2022. november 29-én vagy azt követően 2023. augusztus 28-ig keletkeztek, nem kezel.
- (33) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfélnek nem keletkezett a közzétételi kötelezettség tárgyi hatálya alá tartozó adata.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (34) A Hatóság a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem szolgáltatott adatot 2023. október 28. napjáig. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy nem állt fenn az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan.
- (35) **A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél nem követett el jogsértést.**

IV. Jogkövetkezmények

- (36) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfélnek nem állt fenn adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a Felületen a 2023. február 28-ig, illetve 2023. augusztus 28-ig történő időszakra vonatkozóan.

- (37) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (38) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (39) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közzétételével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (40) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (41) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (42) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. december 12.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár