



Ügyiratszám: NAIH/2836-1/2025.
Előzményügy: NAIH-10254/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Miniszterelnökség általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján NAIH-10254/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Miniszterelnökség (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

II.1. Általános közzétételi lista

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatóság az eljárás megindítását megelőzően az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak átláthatóságával összefüggésben feljegyzésben rögzítette, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem szerepelt az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában foglalt általános közzétételi lista. A honlap vizsgálata során a Hatóság észlelte, hogy a minisztériumok közös „Dokumentumtár”-jában az ellenőrzött szervekre vonatkozóan a „Szervezeti, személyzeti adatok”, a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” és a „Gazdálkodási adatok” kategóriákban a 2023. július 11. és 2024. július 11. napja közötti időszakra vonatkozóan összesen 29 darab dokumentum található a következő elérhetőségen:

https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&categories=4&categories=6&publishDateGt=2023-7-11&publishDateLt=2024-7-11&ministry=9&limit_rows_on_page=8&limit_page=0

A fenti hivatkozáson elérhető dokumentumok közül valamennyi politikai felsővezetők vagyonyilatkozataira, juttatásaira, valamint személyi jövedelemadójára vonatkozó dokumentum.

A fentiek alapján az ellenőrzött szerv az általános közzétételi kötelezettségének sem formai, sem tartalmi szempontból nem tett eleget.

Az ellenőrzött szerv a vizsgálati eljárásban a Hatóság kérésére benyújtotta a közzétételi kötelezettségére vonatkozóan az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti lista kitöltött példányát, valamint a *közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően*

közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről szóló 20/2016 (VII.21.) MvM utasítást (a továbbiakban: Szabályzat).

II.2. Eljárásrend

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szerv által a Hatóság rendelkezésére bocsátott Szabályzatot. A Szabályzat a 305/2005 (XII.25.) Korm. rendelet 3. §-ában foglaltaknak megfelelően tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, valamint e feladatok ellátására kijelölt munkaköröket és a munkakörök közötti együttműködés szabályait.

A Szabályzat 5. §-a értelmében az adatfelelős¹ köteles kezdeményezni az adatközlőnél², hogy a Miniszterelnökség részéről a központi honlapon a Szabályzat 1. mellékletében szereplő adatok³ közzétételre kerüljenek. A Szabályzat 6. §-a alapján az adatfelelős felel

- a) az általa kezelt kötelezően közzéteendő adatoknak, a jelen utasítás 1. melléklete szerinti struktúrának megfelelő összegyűjtéséért, az adatközlő részére történő megküldéséért;
- b) az adatok közzétételének, helyesbítésének, frissítésének, eltávolításának kezdeményezéséért;
- c) a közzétett adatok pontosságának, szakszerűségének, időszerűségének, értelmezhetőségének folyamatos figyelemmel kíséréséért;
- d) a kezelésében lévő közérdekű adat, valamint adatbázis, illetve nyilvántartás adatainak hitelességéért;
- e) az adatok megsemmisülése, sérülése vagy jogosulatlan megváltoztatása, törlése esetén a helyreállításban az adatközlővel való együttműködéséért és – szükség esetén – az adatok újabb átadásáért;
- f) a feladatkörébe tartozó közzétett adatok vonatkozásában a személyes adatok védelmével kapcsolatos szabályok és a titokvédelmi szabályok betartásáért.

A fentiek ellenére a közzététel az ellenőrzött szervnél nem az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti közzétételi struktúra szerint valósult meg, mivel a **Dokumentumtár nem tartalmazta a Szabályzat 1. sz. mellékletében foglalt listát, abban csak keresni és szűrni lehet.**

III. Javaslat

Az ellenőrzött szerv a Hatóság NAIH-10254-2/2024. sz. megkeresésére nem nyilatkozott az általános közzétételi listájának helyéről, a Hatóság részére megküldött általános közzétételi lista sem az ellenőrzött szerv saját honlapján (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg>), sem a Kormány közös honlapjának „Közérdekű adatok” menüpontján belül megtalálható Dokumentumtárból (https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&categories=6&categories=4&ministry=9&limit_rows_on_page=8&limit_page=0), a továbbiakban: **Dokumentumtár**) nem volt elérhető.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a következő javaslatokat fogalmazta meg az ellenőrzött szerv közérdekű adatai átláthatóságára vonatkozóan.

¹ A Szabályzat 1. § (4) bekezdés 1. pontja szerint az adatfelelős annak az önálló szervezeti egységnek a vezetője, ahol a közérdekű adat keletkezik, illetve amely szervezeti egységhez jogszabály vagy közjogi szervezetszabályozó eszköz közérdekű adat kezelését vagy nyilvántartás vezetését elrendeli.

² A Szabályzat 1. § (4) bekezdés 2. pontja szerint az adatközlő az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 20. pontjával összhangban a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 19/D. § (2) bekezdésének b) pontja alapján a Miniszterelnöki Kabinetiroda.

³ „Kötelezően közzéteendő közérdekű adatok köre a Miniszterelnökségen - Az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. melléklete szerinti közzétételi kötelezettségek”

III.1. A közzététel formai követelményei

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az Infotv. nem csak az általános közzétételi lista tartalmát, hanem annak szerkezetét is meghatározza.**

A Rendelet bevezeti továbbá a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre, és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy a Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

III.2. A közzététel tartalmi követelményei

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. sz. melléklete az Infotv. 1. sz. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról is, hogy amennyiben a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

A Hatóság felhívta továbbá az ellenőrzött szerv figyelmét a Rendelet 4. § a) és b) pontjában foglaltakra, mely szerint a közzétett adatok mellett fel kell tüntetnie a legutóbbi módosítás idejét, és az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv az Infotv-ben és a Rendeletben előírt, fentebb ismertetett követelményeknek nem teljeskörűen tesz eleget.

A közérdekű adatok elektronikus közzététele nem az Infotv. 1. mellékletében meghatározott közzétételi struktúra szerint valósul meg az ellenőrzött szervnél, mivel a Dokumentumtár nem tartalmaz az Infotv. 1. melléklete szerinti listát, abban csak keresni és szűrni lehet. A „Szervezeti, személyzeti adatokra”, a „Tevékenységi, működési adatokra” és a „Gazdálkodási adatokra” egyszerre történő szűrés sem eredményezi az Infotv. 1. melléklete szerinti összes adatsort (vagy azokkal azonos elnevezésű mappákat). A Dokumentumtárban elérhető dokumentumok nem teljeskörűen tartalmazzák az Infotv. 1. mellékletében vagy a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. mellékletében felsorolt adatokat.

A Dokumentumtáron kívül az ellenőrzött szerv honlapján is található egy „Közérdekű adatok” menüpont (<https://kormany.hu/miniszerelnokseg/kozerdeku-adatok>), amely általános információkat tartalmaz a Dokumentumtár használatáról, valamint az ellenőrzött szerv kezelésében lévő közérdekű adatok megismerésére irányuló igények benyújtásának módjáról és teljesítésének rendjéről. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája a „Közérdekű adatok” menüpont alatt azonban nem

található meg; a tájékoztató az ellenőrzött szerv kezelésében lévő közérdekű adatok elérhetőségeként a „Közérdekű információk és adatok” menüpontra hivatkozik, mely a Dokumentumtárra navigál.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy a Dokumentumtárban található adatok szolgálhatnak általános közzétételi listaként, amennyiben az az ellenőrzött szervezetre vonatkozóan az Infotv. vagy a Rendelet szerinti bontásban és részletességgel tartalmazza az Infotv. 1. melléklete szerinti adatsorokat vagy az Infotv.-nek megfelelő kiegészítéssel a Rendelet 1. melléklete szerinti adatsorokat. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy minden adatsor közzététele szükséges, még abban az esetben is, ha az ellenőrzött szerv nem kezeli a megjelölt adatot. A „Dokumentumtárban elérhető „Szervezeti, személyzeti adatokra”, „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatokra” és „Gazdálkodási adatokra” vonatkozó kereséseknek azonban az Infotv. 1. melléklete által előírt adattartalmat kell eredményezniük. A Hatóság javasolta, hogy a keresési találatok eredményeként a különös és egyedi közzétételi listák tartalma (pl.: vagyonynyilatkozatok és az ötmillió forintot meg nem haladó értékű szerződések) a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatokon” belül külön-külön mappákban összegyűjtve „Különös közzétételi lista” és „Egyedi közzétételi lista” elnevezéssel jelenjen meg a Dokumentumtárban.

A Hatóság javasolta továbbá az ellenőrzött szervnek, hogy a Dokumentumtáron kívül a Hatóság részére megküldött és kiegészített általános közzétételi lista saját honlapján található (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg/kozerdeku-adatok>) „Közérdekű adatok” menüpontra belüli elhelyezésével is eleget tehet közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság a részére megküldött általános közzétételi lista (a továbbiakban: **Lista**) azon közzétételi egységei tekintetében, melyek adattartalma nem felelt meg az Infov-ben foglalt követelményeknek, az alábbi megállapításokat tette.

I. Szervezeti, személyzeti adatok

- Az ellenőrzött szerv a Listában az I/1. sz. közzétételi egységnél a saját honlapján található „Elérhetőségek” menüpontra mutató linket jelölte meg az adatok forrásaként. A Hatóság észlelte, hogy az ellenőrzött szerv ügyfélszolgálati elérhetőségei nem találhatóak meg az adatok között, így e tekintetben az adatok kiegészítése szükséges.
- Az ellenőrzött szerv az I/2. sz. közzétételi egységnél a szervezeti struktúrájához kapcsolódóan a saját honlapján a „Szakmai oldalak” menüpontra belüli megtalálható (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg/szakmai-oldalak>), a *Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról* szóló 1/2024. (II.22.) MvM utasítást csatolta be a Listába. Az utasítás 1. függelék tartalmazza az ellenőrzött szerv szervezeti ábráját, míg a 2. függelék az egyes szervezeti egységek feladatainak a leírását. A Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetben belüli az ellenőrzött szerv szervezeti és működési szabályzata nem érhető el, csupán a „Szervezeti felépítés” elnevezésű mappán belül a szerv alapító okirata, amely azonban nem tartalmazza részletesen a szerv egyes szervezeti egységeinek megjelölését, valamint azok feladatait. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az I/2. közzétételi egység adatainak a közzététele során önmagában nem elégséges a szerv szervezeti és működési szabályzat megjelenítése, a szabályzat azon részeinek megjelölése is szükséges, amely az I/2. közzétételi egységben foglalt szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen is tartalmazza (jelen esetben az 1/2024. (II.22.) MvM utasítás 1. és 2. függelék).
- Az I/4. sz. közzétételi egység adatai (ügyfélkapcsolati vezető adatai) hiányoznak mind a Dokumentumtárból, mind a Listából. Az ellenőrzött szerv azonban a honlapján található információk szerint (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg/urlap-a-miniszterelnokseghez-benyujtando-keresetlevelhez-kozigazgatasi-dontes-targyaban>, letöltés időpontja 2024.11.18.) eljár közigazgatási hatósági ügyekben. Erre tekintettel a Hatóság javasolta, hogy amennyiben mégis rendelkezik ügyfélszolgálattal, úgy az ügyfélkapcsolati vezető I/4. sz. közzétételi egység szerinti elérhetőségi adatainak megadása szükséges

- Az ellenőrzött szerv az I/6-I/9. sz. közzétételi egységeknél a honlapján elérhető „Háttérintézmények” menüpontra mutató linket csatolt be a Listában az adatok forrásaként (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg/hatterintezmenyek>). A „Háttérintézmények” menüpontra kattintva egy legördülő listában találhatóak meg az ellenőrzött szerv alárendeltségében működő közfeladatot ellátó szervek adatai, továbbá az ellenőrzött szerv részvételével működő gazdasági társaságok, az ellenőrzött szerv által alapított (köz)alapítványok és költségvetési szervek adatai is. Az ellenőrzött szerv a legördülő menüben megtalálható szerveket nem rendezte az Infotv. 1. sz. mellékletében foglalt I/6-I/9. sz. közzétételi egységeknek megfelelő struktúrába.
- A közfeladatot ellátó szervek I/1. sz. közzétételi egységben meghatározott adatai közül hiányoznak a közfeladatot ellátó szervek postai címei és az ügyfélszolgálati elérhetőségek adatai.
- A gazdasági társaságok I/7. sz. közzétételi egységben meghatározott adatai közül valamennyi szervnél hiányoznak a gazdasági társaságok postai címei, és a gazdasági társaságok tevékenységi körére és az ellenőrzött szerv részesedésének mértékére vonatkozó adatok.
- A (köz)alapítványok I/8. sz. közzétételi egységben meghatározott adatai közül valamennyi szervnél hiányoznak a (köz)alapítványok alapító okiratai és a kezelő szerv tagjaira vonatkozó adatok.
- Az I/9. sz. közzétételi egység tekintetében a Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az I/9. sz. közzétételi egységben kizárólag az ellenőrzött szerv által alapított költségvetési szerv adatait kell közzétenni.
- Az ellenőrzött szerv az I/11. sz. közzétételi egységnél felettes szerveként a Kormányt jelölte meg a Listában, és az adatok forrásaként az ellenőrzött szervekre vonatkozóan a Dokumentumtárból elérhető Alapító Okiratra (Okirat száma: KIHÁT/1906/3/2023.) hivatkozott. Az alapító okiratban azonban csak a Kormány hivatalos megnevezése és székhelye szerepel, egyéb, az I/1. sz. közzétételi egységben meghatározott adatai hiányoznak a Listából. Az ellenőrzött szerv továbbá a Lista I/11. sz. közzétételi egységében a hatósági döntései tekintetében a fellebbezés elbírálására jogosult szervekre vonatkozóan nem adott meg adatot annak ellenére, hogy eljár hatósági ügyekben⁴. A Hatóság ezért javasolta, hogy a I/11. sz. közzétételi egységnél jelölje meg a hatósági döntéseivel szembeni jogorvoslat elbírálására jogosult szervnek az I/1. sz. közzétételi egységben meghatározott adatait.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról, hogy amennyiben a Dokumentumtárat alakítja általános közzétételi listává, akkor a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” kiegészítése szükséges az I/1-I/11. sz. közzétételi egységekkel. Ennek indoka, hogy a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezete jelen formájában a szervezeti felépítésre vonatkozó adatokon kívül kizárólag vagyonynyilatkozatokra, juttatásokra és személyi jövedelemadó-bevallásokra vonatkozó információkat tartalmaz. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy amennyiben valamely adat a szervnél nem áll rendelkezésre, úgy annak nem relevánsként történő jelölése szükséges. A Hatóság azon közzétételi egységek tekintetében, ahol az Infotv. 1. sz. melléklete az adat megőrzését írja elő, jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást is közzé kell tenni a Listában.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy a Listában a II/1. közzétételi egységnél a szervezeti és működési szabályzat mellett tegyék közzé az ellenőrzött szervekre vonatkozó alapvető jogszabályokat – különös tekintettel a Kormány tagjainak feladat-és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendeletben előírt, a Miniszterelnökséget vezető miniszterre vonatkozó feladatokra-; valamint a szervezeti és működési szabályzaton kívüli egyéb közjogi szervezetszabályozó eszközöket is. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv

⁴ A címet vagy a zászlót tartalmazó védjegy és formatervezési minta oltalmának megadásához szükséges engedélyezési eljárás, forrás: <https://kormany.hu/miniszterelnok-helyettes/tajekoztato>, letöltés időpontja: 2024.11.18.

- figyelmét arra, is, hogy tegye elérhetővé a II/1. közzétételi egységnél az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzata hatályos és teljes szövegét.
- A II/2. sz. közzétételi egységnél a szerv alapító okiratára mutató hivatkozás közzététele helyett a szerv feladatáról, tevékenységéről szóló magyar és angol nyelvű tájékoztató közzététele szükséges.
 - A II/4. sz. közzétételi egység tekintetében a megadott linken <https://kormany.hu/miniszterelnok-helyettes/tajekoztato-a-cimer-es-zaszlo-engedelyezesrol> található „Ügyintézési tájékoztatón” belül található adatok között néhány adatkategóriát az ellenőrzött szerv nem töltött meg tartalommal, csupán a „-” jelet használta az adatok hiányának jelölésére, valamint nincsen kifejezetten az ügyféli jogokról és kötelezettségekről szóló tájékoztató. A Hatóság jelezte továbbá az ellenőrzött szerv számára, hogy amennyiben a fenti hatósági ügýtípuson kívül egyéb hatósági ügyekben is eljár, úgy a II/4. sz. közzétételi egységen belül ügycsoportonként és eljárás-típusonként csoportosítva tegyék közzé a II/4. sz. közzétételi egység adatait.
 - Az ellenőrzött szerv a Listában a II/6. sz. közzétételi egységnél a *vallási közösségi nyilvántartásokra* mutató hivatkozást jelölte meg az adatok forrásaként (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg/vallasi-kozossegi-nyilvانتartasok-kozsetetele>). A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy a II/6. sz. közzétételi egységnél nem egyes nyilvانتartások teljes tartalmát kell közzétenni, hanem a szerv által vezetett nyilvانتartásoknak a II/6. sz. közzétételi egységben meghatározott leíró adatait, valamint a szerv alaptevékenysége keretében gyűjtött és feldolgozott adatok fajtáit, az adatokhoz való hozzáférés módjára és a másolatkészítés költségeire vonatkozó információkat.
 - Az ellenőrzött szerv a II/11. sz. közzétételi egység tekintetében a Listában a <https://kormany.hu/miniszterelnokseg/palyazatok-felhivasok> honlap, valamint a <https://kormany.hu/miniszterelnokseg/magyarfaluprogram> honlap elérhetőségét jelölte meg az adatok forrásaként. A Hatóság jelezte, hogy az ellenőrzött szerv saját honlapján megtalálható „Pályázatok, felhívások” menüponton belül kizárólag az ellenőrzött szerv által kiírt pályázati felhívások jelennek meg, a pályázatok eredményei és azok indokolása azonban nem. Az ellenőrzött szerv saját honlapján elérhető „Magyar Falu Program” menüponton belül elérhetőek az ellenőrzött szerv pályázati felhívásai, valamint annak eredményei. A pályázatról szóló döntések indokolásai azonban itt sem jelennek meg. Az ellenőrzött szerv ugyan a Listában nem jelölte, de a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezete is tartalmaz pályázati felhívásokat; a „Pályázatok” mappán kívül egyedi pályázati felhívások is megtalálhatóak a Dokumentumtár e fejezetén belül. A Dokumentumtár pályázatokkal kapcsolatos adatai azonban 2021. év óta nem frissültek. A Dokumentumtár „Egyéb” fejezete is tartalmaz az ellenőrzött szerv által nyújtott támogatásokra vonatkozó felhívásokat, azonban az adatok itt sem frissültek 2022. óta.
 - Az ellenőrzött szerv a II/12. sz. közzétételi egységnél (alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai) az Állami Számvevőszék 2022. évi zárszámadásáról szóló jelentést csatolta be a Listába. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 61. § (2)-(4) bekezdései alapján az ellenőrzött szervnél az Állami Számvevőszék külső ellenőrzésén kívül kormányzati ellenőrzés keretében ellenőrzést végezhet a kormányzati ellenőrzési szerv, az európai támogatásokat auditáló szerv és a kincstár, valamint belső kontrollrendszer keretében az ellenőrzött szerv belső ellenőrzése is. A Hatóság ezért javasolta az ellenőrzött szerv számára a II/12. sz. közzétételi egység kiegészítését a szervnél az előző évben lefolytatott belső és külső vizsgálatok és ellenőrzések megállapításának nyilvános részeivel.
 - Az ellenőrzött szerv a II/13. sz. közzétételi egységnél (közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésnek rendje) a saját honlapján a „Közérdekű adatok” menüponton belül elérhető tájékoztatóra mutató linket csatolt be a Listába. Az oldalon található tájékoztató nem tartalmazza az információs jogokkal foglalkozó személy nevét. Az ellenőrzött szerv az adatvédelmi tisztviselő elérhetőségének adatait a „Közérdekű adatok” menüponton kívül, az „Elérhetőségek” menüponton belül adta meg. A Hatóság észlelte továbbá, hogy az ellenőrzött szerv a tájékoztató *„Jogorvoslat”* rész tekintetében nem frissítette a Hatóság székhely-és postacímét.

- A Hatóság észlelte, hogy a Dokumentumtárban megtalálhatóak olyan adatok (pl.: vagyonyilatkozatok, politikai felsővezetők juttatásai), melyek az ellenőrzött szerv különös és egyedi listájába tartozhatnak (II. fejezet 18. sz. közzétételi egység). A Hatóság javasolta, hogy minden, az ellenőrzött szerv különös listájában szereplő adat (pl.: a 85/2010 (III.25.) Korm. rendelet szerinti, az ellenőrzött szerv által kötött, ötmillió forintot el nem érő értékű szerződések adatai), és egyedi listájában található adat a Dokumentumtárban a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatokon” belül külön-külön mappákban összegyűjtve „Különös közzétételi lista” és „Egyedi közzétételi lista” elnevezésű mappákban jelenjen meg.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról, hogy amennyiben a Dokumentumtárat alakítja általános közzétételi listává, akkor a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” kiegészítése szükséges a II/1-II/14., II/11-II/14., II/16. és II/18-25. sz. közzétételi egységekkel. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy amennyiben valamely adat a szervnél nem áll rendelkezésre, úgy annak nem relevánsként történő jelölése szükséges. A Hatóság azon közzétételi egységek tekintetében, ahol az Infotv. 1. sz. melléklete az adat megőrzését írja elő, jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást is közzé kell tenni a Listában.

III. Gazdálkodási adatok

- Az ellenőrzött szerv a III/1. sz. közzétételi egység tekintetében a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül elérhető 2023. és 2022. évekre vonatkozó beszámolók elérhetőségét adta meg a Listában. A Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül azonban a beszámolóra vonatkozó adatok csupán a 2021. évre visszamenőlegesen érhetőek el. A Hatóság észlelte továbbá, hogy a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül az ellenőrzött szerv beszámolói mellett az ellenőrzött szerv éves költségvetései is elérhetőek, azonban csak 2023. évre visszamenőlegesen. Tekintettel arra, hogy az Infotv. 1. sz. melléklete e közzétételi egység tekintetében az adatok megőrzési idejeként tíz évet ír elő, ezért a Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az éves költségvetéseket és a beszámolókat külön mappában rendezve, és tíz évre visszamenőleges archív adatokkal kiegészítve tegye közzé a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül.
- Az ellenőrzött szerv a III/2. sz. közzétételi egységnél a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül a „Juttatások” elnevezésű mappában található 2024. I. és II. negyedévre vonatkozó adatokra mutató linket csatolt be a Listában. Archív adatként is ugyanezt a linket adta meg, melyen nem találhatóak 2024. előtti, az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti, legalább egy évre visszamenőlegesen adatok. A Hatóság észrevétele, hogy a „Juttatások” mappában található adatok nem frissülnek az Infotv. 1. sz. mellékletében foglalt negyedévente. A Hatóság észlelte továbbá, hogy az adatok között nem teszik közzé az Infotv. 1. melléklete szerinti bontásban a vezetők és egyéb alkalmazottak juttatásainak a fajtáit (a vezetők és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségtérítése, az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke elkülönítlen nem jelenik meg a táblázatban). A Dokumentumtár „Gazdálkodási adatokon” belüli „Juttatások” elnevezésű mappa kiegészítése szükséges a fentiekben jelzett, hiányzó adatokkal.
- Az ellenőrzött szerv a III/3. sz. közzétételi egységnél a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatokon” belüli „Támogatások” mappában található adatokra mutató linket adott meg a Listában. A Hatóság észlelte, hogy a Dokumentumtárban a „Támogatások” mappán kívül egyéb mappákba rendezve is találhatóak az ellenőrzött szerv által nyújtott költségvetési támogatások adatai (Modern Városok Program, tízezer és huszonötezer fő feletti települések támogatása). Az ellenőrzött szerv archív adatként ugyancsak a „Gazdálkodási adatokon” belüli „Támogatások” mappára mutató linket csatolta be a Listába. Az Infotv. 1. sz. melléklete szerint a III/3. sz. közzétételi egység esetében az adatok megőrzési ideje a közzétételt követő öt év; a Dokumentumtárban a költségvetési támogatásokra vonatkozó adatok a 2020. évre

visszamenőlegesen érhetőek el. A Hatóság továbbá megtekintette az ellenőrzött szervnek a kif.gov.hu weboldalon (forrás: <https://kif.gov.hu/>, letöltés időpontja 2024.11.21.) 2024.10.31-én teljesített adatszolgáltatását, és észlelte, hogy az ellenőrzött szerv az adatszolgáltatási táblázat 2-13. soraiban az általa nyújtott költségvetési támogatásokra vonatkozó adatokat tüntetett fel a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület). Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése szerint a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik. Tekintettel arra, hogy az ellenőrzött szerv a III/3. sz. közzétételi egység 2022. november 29-étől hatályos adatait a Felületen teszi közzé, így az általános közzétételi listában a III/3. sz. közzétételi egység esetében csupán az általa nyújtott, és a Felületen közzé nem tett, ötmillió forint alatti költségvetési támogatások, valamint a 2022. november 29-e előtti archív adatok feltüntetése szükséges. Ennek indoka, hogy az Infotv. az 1. sz. melléklete III/3. sz. közzétételi egységében a szerv által nyújtott valamennyi költségvetési támogatás közzétételét írja elő, és nem csupán az ötmillió forintot meghaladó támogatásokat.

- Az ellenőrzött szerv a Listában a III/4. sz. közzétételi egységnél a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” körében megtalálható „Szerződések” elnevezésű mappára mutató linket adott meg. Az Infotv. 1. sz. melléklete a III/4. sz. közzétételi egységbe tartozó adatok esetében az adatok öt évig történő archívumban tartását írja elő. A Dokumentumtárban a „Szerződések” elnevezésű mappában 2020 januárjától érhetőek el az ellenőrzött szerv szerződéseire vonatkozó adatok. A Hatóság áttekintette az ellenőrzött szervnek a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint közzétett adatszolgáltatásait (forrás: <https://kif.gov.hu/>, letöltés időpontja 2024.11.21.) is, mely alapján megállapítható, hogy az ellenőrzött szerv 2022. november 29-től a Felületen kéthavi rendszerességgel közzéteszi az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése szerint a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik. Tekintettel arra, hogy az ellenőrzött szerv a III/4. sz. közzétételi egység 2022. november 29-étől hatályos adatait a Felületen teszi közzé, így az általános közzétételi listában a III/4. sz. közzétételi egység esetében elégséges az archív adatok feltüntetése.
- Az ellenőrzött szerv a Listában a III/8. sz. közzétételi egységnél az *Elektronikus Közbeszerzési Rendszer „Éves Közbeszerzési Terv Keresőjére”* mutató általános linket adott meg hivatkozásként. A Hatóság észlelte, hogy a III/8. sz. közzétételi egység adatai az ellenőrzött szerv saját honlapján és a Dokumentumtárban nem találhatóak meg. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az EKR-en keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság jelezte, hogy az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzéseként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tüntetik fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzéseként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról, hogy amennyiben a Dokumentumtárat alakítja általános közzétételi listává, akkor a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” kiegészítése szükséges a III/5-III/8. sz. közzétételi egységekkel. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy amennyiben valamely adat a szervnél nem áll rendelkezésre, úgy annak nem relevánsként történő jelölése szükséges. A Hatóság azon közzétételi egységek tekintetében, ahol az Infotv. 1. sz.

melléklete az adat megőrzését írja elő, jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást is közzé kell tenni a Listában.

A fentiekben jelzett javaslatokra tekintettel az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a Hatóság NAIH-10254-5/2024. sz. megkeresésében felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjét, hogy a jelen vizsgálat során a Hatóság megkereséseiben jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló **intézkedési tervet a megkeresés kézhezvételét követő 15 napon belül küldje meg a Hatóság részére**. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjét arra is, hogy az intézkedési tervben jelöljék meg az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket. A Hatóság NAIH-10254-5/2024. sz. megkeresésében tájékoztatta az ellenőrzött szerv vezetőjét arról, hogy az ellenőrzés lezárását megelőzően a Hatóság a megtett intézkedéseket ellenőrizni fogja. Az ellenőrzött szerv 2024. december 20-án, NAIH-10254-6/2024. ügyiratszám alatt iktatott válaszában megküldte a Hatóság javaslatai alapján elkészített, 2024.12.19-én kelt intézkedési tervet, amelyben az azonosított **feladatok megvalósításának végső határidejét 30 napon határozta meg**.

IV. Ellenőrzés

IV.1. A közzététel formai követelményei

A Hatóság az intézkedési terv végrehajtására nyitva álló határidő leteltét követően ismételten megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és **az ellenőrzött szerv általános közzétételi kötelezettségére vonatkozóan az alábbi megállapításokat teszi**:

Az ellenőrzött szerv honlapján a Rendelet 2. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a honlap megnyitásakor megjelenő oldalon megtalálható a közérdekű adatokat tartalmazó felületre mutató hivatkozás „Közérdekű adatok” elnevezéssel. A közérdekű adatok elektronikus közzététele azonban továbbra sem az Infotv. 1. mellékletében meghatározott közzétételi struktúra szerint valósul meg, mivel a Dokumentumtár nem tartalmaz az Infotv. 1. melléklete szerinti listát, abban csak keresni és szűrni lehet.

A Hatóság részére megküldött általános közzétételi lista teljes egészében nem érhető el sem az ellenőrzött szerv honlapján (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg> letöltés időpontja 2025.01.29.), sem a Dokumentumtárban (https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&categories=6&categories=4&publishDateGt=2023-07-24&publishDateLt=2025-1-29&ministry=9&limit_rows_on_page=8&limit_page=0, letöltés időpontja 2025.01.29.).

A Dokumentumtáron kívül az ellenőrzött szerv honlapján továbbra is megtalálható a „Közérdekű adatok” menüpont (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg/kozerdeku-adatok>, letöltés időpontja 2025.01.29.), amely alatt nem érhető el az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája, csupán a „Közérdekű információk és adatok” menüpont, mely a Dokumentumtárra navigál. A „Közérdekű adatok” menüpont alatt elérhető tájékoztató csupán általános információkat tartalmaz a Dokumentumtár használatáról, valamint az ellenőrzött szerv kezelésében lévő közérdekű adatok megismerésére irányuló igények benyújtásának módjáról és teljesítésének rendjéről.

IV.2. A közzététel tartalmi követelményei

A Hatóság az intézkedési tervben foglalt határidő elteltét követően ismételten megtekintette az ellenőrzött szervre vonatkozóan a „Dokumentumtárban elérhető adatokat https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&categories=6&categories=4&publishDateGt=2023-07-24&publishDateLt=2025-1-29&ministry=9&limit_rows_on_page=8&limit_page=0, letöltés időpontja 2025.01.30.). A Hatóság megállapította, hogy a Dokumentumtárban az ellenőrzött szervre vonatkozóan a „Szervezeti, személyzeti adatokra”, a „Tevékenységi, működési adatokra” és a „Gazdálkodási adatokra” egyszerre történő szűrés továbbra sem eredményezi az Infotv. 1. melléklete szerinti összes adatsort (vagy azokkal azonos elnevezésű mappákat). A Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetét az ellenőrzött szerv kiegészítette a „*Miniszterelnökség szervezeti*

egységeinek feladatai” elnevezésű dokumentummal, melyben a Hatóság javaslatának megfelelően az ellenőrzött szerv szervezeti és működési szabályzatának azon része jelenik meg, mely az egyes szervezeti egységek feladatait tartalmazza. A Dokumentumtár ugyanezen fejezetén belül a „*Szervezeti felépítés*” mappában a Hatóság javaslatának megfelelően elkülönülten megjelenik az ellenőrzött szerv organigramja.

A Dokumentumtár struktúráját és adattartalmát érintően a 2024.11.13-án történő ellenőrzés során észlelt állapothoz képest a már meglévő adatok frissítésén és a fentiekben jelzett változtatásokon túl egyéb érdemi változás nem történt.

A Hatóság megtekintette az ellenőrzött szerv saját honlapját is (<https://kormany.hu/miniszterelnokseg> letöltés időpontja: 2025.01.30.), mely a Dokumentumtár mellett a Hatóságnak megküldött általános közzétételi listában szereplő közérdekű adatok egy részének gyűjtőhelyeként szolgál. Az ellenőrzött szerv a Hatóság javaslatai alapján az alábbi adatokkal egészítette ki saját honlapját:

- Az „Elérhetőségek” menüponton belül az ügyfélszolgálat elérhetőségeinek megadásával megjelenik az ellenőrzött szervre vonatkozóan az általános közzétételi lista I/1. sz. közzétételi egységének teljes adattartalma.
- A II/4. sz. közzétételi egység tekintetében (az ellenőrzött szerv által ellátott hatósági ügyek intézésének a rendje) a címer-és zászlóhasználat engedélyezéséről szóló „Ügyintézési tájékoztatóban” az ellenőrzött szerv azon adatokat, melyek adott ügycsoportra nézve nem áll a rendelkezésére, a Hatóság javaslatára „nem relevánsként” jelölte.
- Az ellenőrzött szerv a Hatóság észrevételére a „Közérdekű adatok” menüpontjában megtalálható tájékoztató „*Jogorvoslat*” részében aktualizálta a Hatóság székhely-és levelezési címét (1055 Budapest, Falk Miksa utca 9-11. -1363 Budapest, Pf.: 9.), azonban az információs jogokkal foglalkozó személy neve továbbra sem szerepel a tájékoztatóban.

A Hatóság ismételten áttekintette továbbá az ellenőrzött szervnek a közadattár felületén elérhető közérdekű adatait (<https://kozadat.hu/kereso/talalatok/6409?sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12&szoveg=Minisztereln%c3%b6ks%c3%a9g&oldal=2>), és észlelte, hogy az Infotv. 1. sz. melléklet II-III. fejezetén belüli közzétételi egységek adatai nem érhetőek el teljeskörűen a közadattár felületén, és **2017.05.25-e óta nem frissítették azokat.**

Összegezve a Hatóság megállapította, **hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.** A jelentés III. „Javaslatok” részében jelzett, és jelenleg is fennálló hiányosságok korrigálása szükséges az ellenőrzött szerv részéről a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatai átláthatóságának biztosítása céljából.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak az elektronikus közzétételi kötelezettségére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár