



Ügyiratszám: NAIH-196-1/2025.
Előzmény: NAIH-451/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

MONITORING JELENTÉSE

a Szomolyai Közös Önkormányzati Hivatal
közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosításával
összefüggésben lefolytatott monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-451/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Szomolyai Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt ellenőrzés célja a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) állampolgári bejelentés alapján bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben vizsgálatot kezdeményezett Szomolya Község Önkormányzat hivatalos honlapján (www.szomolya.eu, a továbbiakban: honlap) megvalósuló elektronikus közzététel kérdésében.

A Kormányhivatal bejelentésével egyidejűleg csatolta az ellenőrzött szerv vezetőjének a képviselő-testületi ülésekről készült jegyzőkönyvek és önkormányzati rendeletek közzétételével kapcsolatos szakmai segítségnyújtás tárgyában megküldött levelét, melyben 2023. június 21. napjáig tűzött ki határidőt a hiányzó képviselő-testületi ülésekről készített jegyzőkönyvek és önkormányzati rendeletek honlapon történő pótlására. Mindezek alapján a Hatóság az Infotv. 71/D. § (1) bekezdése alapján monitoring ellenőrzést indított, mivel a honlap áttekintését követően megállapította, hogy 2023. június 1. napján a <http://www.szomolya.eu/onkormanyzati-jegyzokonyvek/> URL-en elérhető utolsó képviselő-testületi ülés jegyzőkönyve 2022. május 26-i. Megállapítást nyert továbbá, hogy a képviselő-testületi ülések további dokumentációja (meghívó, előterjesztések) 2022. május 26. napja előtt is elérhetetlenek a honlapon.

A Hatóság 2023. június 5. napján nyilatkozattételre hívta fel az ellenőrzött szervezet az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítése vonatkozásában, melyre 2023. június 7. napján az alábbi tartalmú válasz érkezett (hivatkozási szám: SZO/829/2023.):

- Szomolya Község Önkormányzatának nincs belső szabályzata, amely a testületi anyagok közzétételéről és annak határidejéről rendelkezne. Jelen probléma jelzését követően a közzététel megvalósításáért Ön, mint a hivatal jegyzője viseli a felelősséget.
- A 2022. május 26. napját követően megtartott testületi ülések jegyzőkönyvei nyilvánosságra hozataláról – nyilatkozata értelmében – haladéktalanul gondoskodik.
- Az önkormányzat hivatalos honlapja két éve üzemel, azonban a legsürgősebb, legfontosabb információk Szomolya Község Önkormányzat közösségi oldalán jelennek meg, mivel ezt az oldalt lényegesen többen követik, mint a honlapot.
- A testületi ülések meghívóját a helyben szokásos módon, kifüggesztés útján teszik közzé, és az előző pontban leírtak miatt a honlapon kizárólag a legszükségesebb adattartalmakat jelenítenek meg (jegyzőkönyv, rendeletek). Az önkormányzat rendeletei megtalálhatóak a Nemzeti Rendeletárban (helyesen: Nemzeti Jogszabálytár – www.njt.hu) is.
- A Hatóság által jelzett probléma megoldása érdekében a következő vállalást tette: a honlapon 15 napon belül a jegyzőkönyvek, rendeletek, meghívók tartalmát közzéteszi, valamint a jegyzőkönyvekben a szükséges beszámolókat, határozatokat megjeleníti.

A Hatóság az önkormányzat honlapon történő elektronikus közzétételének hiányosságai pótlására felszólításban (NAIH-5867-5/2023.) és ismételt felszólításokban (NAIH-5867-6/2023., NAIH-5867-9/2023.) hívta fel az ellenőrzött szervet, mely a 2023. december 27. napján kiadmányozott válaszában (NAIH-451-1/2024.) a következőkről tájékoztatta a Hatóságot:

- intézkedett arról, hogy a www.szomolya.eu hivatalos honlap Önkormányzat/dokumentumok között az önkormányzat rendeletei – visszamenőlegesen is – fellelhetők,
- ugyanítt megtalálhatóak az önkormányzat testületi üléseiről készített jegyzőkönyvek, szintén visszamenőlegesen,
- a honlapon elhelyezésre került a Szabályzatok fül, ahol elérhetővé vált például az információbiztonsági és a közzétételi szabályzat,
- az Önkormányzat hirdetmények fülön elérhetőek a testületi ülések / közmeghallgatás pontban az ülések meghívói is,
- az anyagok közzététele tekintetében a kozadat.hu weboldalon a jövőben kiemelt gondossággal fog eljárni,
- a hiányzó anyagok feltöltése 2024. január 1. napját követően megvalósul.

Az elektronikus felület vizsgálata vonatkozásában a Hatóság az alábbiakat állapította meg.

Tekintettel arra, hogy az önkormányzat rendelkezik saját honlappal, elvárható, hogy közzétételi kötelezettségének elsősorban azon keresztül tegyen eleget. Ez a közzétételi megoldás ugyanakkor nem mentesíti az önkormányzatot azon kötelezettsége alól, hogy ezzel egyidejűleg közérdekű adatait a Közadatkereső felületén is közzétegye és aktualizálja, legalább oly mértékig, hogy az egyes közzétételi tárgykörök (például képviselő-testületi ülések előterjesztései) szerint külön-külön URL-t jelöl meg a www.szomolya.eu honlapról, ahol a közérdekű adatokat ténylegesen közzé kell tenni.

A Hatóság a honlap vizsgálatát és az elektronikus közzétételi kötelezettség pótlására történő többszöri felszólítását követően megállapította, hogy az önkormányzat nem az általános közzétételi lista szerinti szerkezetben és hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének.

III. Összefoglalás

A Hatóság a felszólításokat, valamint az ellenőrzött szerv válaszait követően is figyelemmel kísérte a panaszolt honlapot, az azon megjelenő közérdekű adatokat, és emellett megvizsgálta az ellenőrzött szerv által becsatolt, az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében hozott belső szabályzatokat is. Nemcsak azt, amelyet a Hatóság rendelkezésére bocsátott, hanem a honlapon nyilvánosságra hozott, azonos tárgykörben rendelkezést tartalmazó szabályzatot is.

Fentiek alapján megállapítást nyert a következő: annak ellenére, hogy a 2020. január 10. napjától hatályos, a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének és a kötelezően

közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának szabályzata, és ezzel párhuzamosan 2023. október 1. napján hatályba lépett közzétételi szabályzat is rendelkezik a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételi módjáról, az mégsem az Infotv. 1. számú melléklete szerinti tagolásban és adatkörökét, közzétételi egységeket tartalmazó módon valósult meg.

Mindezekre tekintettel, miután az ellenőrzött szerv csupán a képviselő-testületi működésre vonatkozó dokumentumok (jegyzőkönyv, meghívó, előterjesztések, rendeletek, szabályzatok) esetében tette elérhetővé a közérdekű adatokat, az elektronikus közzétételi kötelezettség teljes körű teljesítése, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok átláthatóságára és a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében a Hatóság **az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján javaslatot tett**, melynek végrehajtása érdekében az ellenőrzött szerv **a javaslat kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles intézkedési tervet készíteni és azt a Hatóság részére megküldeni.**

Jelen esetben az elkészítendő és a Hatóságnak megküldendő **intézkedési tervnek tartalmaznia** kell:

1. az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista egységeinek megfelelő kötelező elektronikus közzététel megvalósítására megteendő intézkedéseket, azok sorrendjét, teljesítési határidejét,
2. a Közadattár már regisztrált és egyes adatokkal 2024. január 8. napján feltöltött felületén (www.kozadattar.hu) az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista egységeinek megfelelő kötelező elektronikus közzététel megvalósítására megteendő intézkedéseket, azok sorrendjét, teljesítési határidejét,
3. a kötelező elektronikus közzététel folyamatos fenntartását eredményező garanciákat (a hatályos belső norma megismertetése a munkatársakkal, az információs jogokkal foglalkozó személy kijelölése stb.).

IV. Az ellenőrzés lezárása

Az ellenőrzött szerv számára a Hatóság 2024. április 18. napján megküldte a monitoring eljárásban tett megállapításokat és a megfogalmazott javaslatokat tartalmazó dokumentumot, mely 2024. április 19. napján letöltésre is került.

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésében meghatározott, kézhezvételtől számított 15 napos válaszadási határidő 2024. április 25. napján letelt, az ellenőrzött szerv **a Hatóság javaslatára nem válaszolt, intézkedési tervet nem küldött** a Hatóságnak.

A Hatóság a 2024. december 18. napján megtett honlap-ellenőrzést követően megállapította, hogy az ellenőrzés során feltárt jogsértések továbbra sem kerültek orvoslásra.

Tekintettel arra, hogy az ellenőrzés további folytatásától eredmény nem várható, a fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta azzal, hogy az ellenőrzött szerv az ellenőrzött időszakban feltárt adatkiadási gyakorlata nem biztosította megfelelően a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférést.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár