



Ügyiratszám: NAIH-323-2/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Hajdúhadház Városi Önkormányzat általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-323/2025. (előzmény ügyszám: NAIH-12568/2024.) ügyiratszámon hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Hajdúhadház Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

II.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

A Hatóság a bejelentések, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

Bejelentés érkezett a Hatósághoz, melyben a bejelentő azt sérelmezte, hogy 2024. januárja óta Hajdúhadház város hivatalos honlapja (hajduhadhaz.hu) nem elérhető. A honlap megnyitásakor egy üzenet fogadja a látogatót, miszerint a várossal kapcsolatos dolgokról, a város Facebook oldalán lehet tájékozódni.

A közösségi oldalon a bejelentő azt tapasztalta, hogy a város konkrét szakmai működésével (előterjesztések, jegyzőkönyvek, határozatok, stb.), továbbá szervezeti felépítésével, és egyéb lényeges közérdekű adatokkal kapcsolatban semmiféle adat nem található az oldalon, kizárólag a városi programok és egyéb hétköznapi információk kerültek közzétételre.

A panaszos több alkalommal érdeklődött a város jegyzőjénél, aki azt nyilatkozta, hogy a honlap fejlesztés alatt áll, azonban a bejelentés megtételéig továbbra sem történt változás a közzétett tartalomban. A panaszos arról tájékoztatta továbbá a Hatóságot, hogy a város közösségi oldalát sem tudja elérni a tavasz óta, mert többedmagával együtt letiltották.

Továbbá egy névtelen bejelentő is sérelmezte NAIH-13278/2024 ügyszámon, hogy az ellenőrzött szerv nem tesz eleget a közérdekű dokumentumok közzétételének, panaszja szerint „*méltatlan*

viselkedés a mai modern világban, hogy egy 13.000.000 lelket számláló település honlapja egy éve megszűnt”.

Egy másik névtelen bejelentő NAIH-12924/2024 iktatószámom többek között azt sérelmezte, hogy a város honlapja huzamosabb ideje nem elérhető, ezért a nyomtatványokhoz nem fér hozzá, illetve az ügyfélfogadási rendről sem tud tájékozódni.

A Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) és 71/D. § (2) bekezdése szerint állampolgári bejelentés alapján hivatalból indított vizsgálat keretében ellenőrzést folytatott le a panaszban megjelölt www.hajduhadhaz.hu webhely vonatkozásában.

A Hatóság 2024. október 07-én áttekintette a város hivatalos honlapját, mellyel kapcsolatban a következő megállapításokat tette:

A www.hajduhadhaz.hu honlapon az alábbiak láthatók:

„Technikai okok miatt az oldal átmenetileg nem elérhető.

Aktuális információk a város facebook oldalán:

[Hajdúhadház](#) (a webhely nem érhető el)

[Választás 2024](#) (a webhely nem érhető el)

[TOP-4.3.1-16-HB1-2020-00017 Leromlott városi területek rehabilitációja Hajdúhadházon](#)

[TOP-5.2.1-15-HB1-2020-00019 Társadalmi együttműködés Hajdúhadházon](#)

[TOP PLUSZ-3.3.2-21 - Helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra fejlesztése”](#)

A Hatóság áttekintette továbbá a „Hajdúhadház Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Facebook oldalát. Kifejezetten ún. hirdető táblaként funkcionál a Facebook oldal, melyen keresztül nem valósul meg az Infotv. 32. § - 37/B. § szerinti kötelezettség.

A hivatalból indított ellenőrzés során a Hatóság az Infotv. 71/D. § (5) bekezdése értelmében az ellenőrzött szervtől kérte az alábbi kérdések megválaszolását és a megjelölt dokumentumok megküldését:

- Mi az oka annak, hogy a Hivatal hivatalos weboldala huzamosabb ideje nem elérhető, ezáltal nem valósul meg az Infotv. 1. számú melléklete szerinti elektronikus közzététel?
- Van-e külön az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésével kapcsolatos feladatok ellátására kijelölt személy az önkormányzat vagy a polgármesteri hivatal szervezetében, vagy a feladat kiszervezésével oldják meg a közzétételt?
- Mi alapján hoznak döntést a közzéteendő adatok köréről?
- Küldje meg Infotv. 35. § (3) bekezdés szerinti, az elektronikus közzététel eljárásrendjét rögzítő belső szabályzatát.
- Mióta áll „fejlesztés alatt” az önkormányzati honlap?
- Mikorra várható, hogy helyreáll a honlap működése?
- Ki kezeli Hajdúhadház Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Facebook oldalát, kik az adminisztrátorok?
- Hoztak-e döntést, és ha igen hány felhasználóval szemben, a kitiltásról?
- Ki hozta meg a döntést és azt dokumentálták-e?
- Véleménye szerint a bejelentő által panaszolt kitiltás korlátozza-e az érintettek közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jogát?
- A kitiltás ellenére hozzáférhetnek-e a felhasználók a Facebook oldalon közzétett közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatokhoz?

Hajdúhadház Város Önkormányzata PH/7560-5/2024. ügyiratszámú válaszában a Hatóságot az alábbiakról tájékoztatta:

- A város weboldala sajnos technikai okok miatt néhány hónapig nem volt elérhető, de átmenetileg visszaállításra került, attól függetlenül, hogy a problémák továbbra sem kerültek kiküszöbölésre. A Facebook oldalra vonatkozó szabályozásuk nincs, többen kezelik a Város Facebook oldalt, volt tiltás obszcén kifejezések miatt. Az Infotv. által elvárt közzétételi kötelezettségeinek Hivatal ez idő alatt is igyekezett megfelelni, amire azt a megoldást választották, hogy átmenetileg minden határozatot és egyéb, e körbe tartozó információt kinyomtattak és elérhetővé tették a város Művelődési házában, annak faliújságján.
- Az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében eljáró személy a mindenkori jegyző által e feladatra delegált köztisztviselő. Ez jelenleg is így működik a polgármesteri hivatal szervezetén belül.
- A közzeendő adatokat a mindenkori hatályos Közzétételi és Publikálási szabályzatban rögzített eljárásrend alapján határozzák meg.
- Hajdúhadház Város Önkormányzatának és Polgármesteri Hivatalának Elektronikus közzétételi eljárási szabályzata megküldésre került a Hatóság részére.
- A weboldal sajnos több hónapig nem volt elérhető.
- A weboldal helyreállítása megtörtént, bárki számára elérhető.
- Hajdúhadház Város Önkormányzatának és Polgármesteri Hivatalának weboldal kezelését a mindenkori jegyző által e feladattal megbízott köztisztviselők látják el.
- Nincs tiltási döntés, így ehhez kapcsolódó dokumentáció sincs.
- A polgármester szerint a bejelentőt semmi nem korlátozta és ma sem korlátozza a közérdekű adatok megismerésének jogában. A weboldal működéséhez kapcsolódó kényszerű leállítás ideje alatt is
 - a.) elérhetőek voltak ebben az időszakban közzeendő információk nyomtatott formában, a Művelődési Házban,
 - b.) ezen túlmenően a Hivatal egyedi igények (közérdekű adatkérés) kezelésére is rendelkezésre állt. A bejelentő személye ismeretének hiányában nem tudják kijelenteni, hogy a bejelentő jelezte-e közérdekű adatkérési szándékát, de azt biztosan ki tudják jelteni, hogy minden ilyen kérést a jogszabályi kötelezettségeinknek megfelelően teljesítenek.
- Közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz Hajdúhadház Város Facebook felületén nem férhetnek hozzá a felhasználók. Ennek oka nem a tiltás, hanem az, hogy nem ott, hanem a weboldalon és a Művelődési Házban teszik közzé ezeket a dokumentumokat, információkat.

A polgármester továbbá tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy elkezdték és már folyamatban van az elektronikus közzétételi kötelezettségeinket érintő teljes tájékoztatás biztosítása, az érintett dokumentumok feltöltése a weboldalukra. Ezen túlmenően a Facebook profilukon is tájékoztatják erről a profilukat követő vagy arra érdeklődőként ellátogató felhasználókat.

II.2. Az eljárásrendre vonatkozóan

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát.

Az ellenőrzött szerv megküldte a Hatóság részére „*Hajdúhadház Város Önkormányzata Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal Közzétételi és publikálási szabályzat*”-át (a továbbiakban: Szabályzat).

A Szabályzat II. fejezete rendelkezik a közzététel rendjéről, ezen belül a 2. pont részletesen rendelkezik az elektronikus közzététel módjáról. A Szabályzatban foglaltak összhangban állnak az Infotv. előírásaival.

A Hatóság megállapította, hogy az 1. sz. függelék az Infotv. 1. sz. mellékletének oszlopait sorolja fel, majd külön oszlopban a közzétételi egységekhez rendeli a témafelelősöket. A témafelelősök sora nem került kitöltésre, ezáltal mégsem valósul meg a nyomon követhetőség az adott közzétételi egységhez tartozó adat közzétételének felelőse tekintetében.

III. Javaslát

III.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

A Hatóság 2024. október 29-én ismételten megtekintette a település honlapját és az alábbi megállapításokat tette:

Az Önkormányzat honlapja akadálytalanul elérhető, azon az Infotv. 1. sz. mellékletében megtalálható szerkezetben és tartalommal, kereshető formában elérhetőek a közérdekű adatok az alábbi hiányosságokkal:

- Az I.6. közzétételi pontnál „nincs ilyen adat” került feltüntetésre annak ellenére, hogy a Magyar Államkincstár Törzskönyvi nyilvántartás adatai szerint az Önkormányzat fenntartója az alábbi költségvetési szerveknek:
 - o Hajdúhadházi Család- és Gyermejjóléti Központ
 - o Hajdúhadházi Bölcsőde
 - o Hajdúhadházi Városi ÓvodaAz ennél a közzétételi pontnál közzéteendő adatok egy részét a költségvetési szerv az I.9. pontnál tette közzé.
- Az I.9. közzétételi pontnál hiányzik az alapító jogszabályok megjelölése, az alapító okiratok, a vezető, a honlap elérhetősége és a működési engedélyek sem kerültek közzétételre.
- A II.6. közzétételi pont esetében a szerv nyilvántartásai között „Az ipari tevékenységgel kapcsolatos nyilvántartás elérhetősége” esetében a link nem került feltüntetésre.
- A II.8. közzétételi pontnál a feltüntetendő adatok hiányosan szerepelnek. A honlapon az „Önkormányzat” fül alatt találhatóak a hiányzó adatok. A „Meghívók” csak 2023-ig kerültek közzétételre. A frissítés nincs jelölve, így nem lehet megállapítani, hogy a meghívók mikor kerültek közzétételre. Az utolsó közzétett jegyzőkönyv 2024. 09. 30-í, ezen időpontot követően feltételezhetően volt ülés.
- A II.11. közzétételi pontnál a „Pályázatok” menüpontban kizárólag a „Kérelem települési támogatás megállapítására (természetben nyújtandó rendkívüli települési támogatás Eb ivartalanításának költségére)” került feltüntetésre.
- A II.12. közzétételi pontnál megadott linken nem található adat.
- A II.14. közzétételi pontnál feltöltött statisztikák 2021. évre vonatkoznak, az adatok frissítése szükséges
- A II.15. közzétételi pontnál megadott linken nem található adat. Itt a Hatóságnak megküldött adatokat kell közzétenni.
- A III.1. közzétételi pontban a költségvetést és a beszámolót kell közzétenni, nem a rendeletek összességét.
- A III.2., III.4., és a III.6. közzétételi pontokban csupán a 2021. és 2022. évekre vonatkozó adatok kerültek közzétételre.
- A III.5. közzétételi pont esetében üres táblázatot töltött fel az Önkormányzat.
- A III.7. közzétételi pont esetében a szerződések nem kerültek feltöltésre.
- A III.8. közzétételi pontnál összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről nem került közzétételre.

III.2. A közzétételi szabályzatra vonatkozóan

A Hatóság javasolja a Szabályzat 1. sz. függelékének módosítását atekintetben, hogy az ellenőrzött szerv jelölje meg a témafelelősöket a közzétételi egységeknél úgy, ahogyan azt a Szabályzat 2. 2. pontja előírja.

A fentiekre tekintettel az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a Hatóság kérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen és a Hatóság részére küldje meg a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló **intézkedési tervet**.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv PH/7560-8/2024. ügyiratszámú, a Hatósághoz 2024. december 13-án érkezett iratában arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a jelzett hiányosságok a II.12. közzétételi pont kivételével kiküszöbölésre kerültek, illetve a II.12. közzétételi pont esetében az adatok 2024. december 31. napjáig kerülnek feltöltésre. Az ellenőrzött szerv PH/7560-9/2024. ügyiratszámú 2024. december 31-én arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a honlapon a közérdekű adatok az Infotv, szerinti szerkezetben és tartalommal elérhetőek.

A Hatóság 2025. január 20-án ismételten megtekintette a település honlapját és megállapította, hogy az ellenőrzött szerv az alábbi hiányosságokkal tett eleget közzétételi kötelezettségének:

- I.9. a működési engedélyeket ugyan megjelölte a szerv, de nem tette közzé;
- II.8. a testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módja, eljárási szabályai, a testületi szerv szavazásának adatai hiányoznak
- III.4. 5 évre visszamenőleg szükséges az adatokat közzétenni, 2020. év adatai hiányoznak;
- III.5. ponthoz feltöltött dokumentum címe a III.6. pontra vonatkozik;
- III.6. ponthoz a III.5. ponthoz tartozó címmel töltötték fel az adatokat;
- III.8. a megkötött szerződések összegzése hiányzik.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár