



Ügyiratszám: NAIH-567-2/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Székesfehérvár Városgondnoksága Kft. 2023. évi közérdekű adatigénylés teljesítési gyakorlata tárgyában lefolytatott ellenőrzésről

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-12543/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Székesfehérvár Városgondnoksága Kft. (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok és dokumentumok alapján folytatta le az ellenőrzést.

Az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése alapján 2023. év vonatkozásában - a 2024. január 22. napján - teljesített adatszolgáltatás szerint az ellenőrzött szerv részére 2 db közérdekű/közérdekből nyilvános adatigénylés került benyújtásra, amelyből egyet teljesített, egyet elutasított.

Az adatszolgáltatásban az ellenőrzött szerv az adatigénylés elutasításának indokaként azt jelölte meg, hogy a megismerni kívánt adat nem közérdekű és nem közérdekből nyilvános (személyes) adat.

III. Megállapítások

III.1. Közérdekű adatigénylés

1. Az ellenőrzött szerv részére 2023. július 31-én érkezett közérdekű adatigénylés 9 adatkört érintett, amely adatigénylést minden adatkörre az ellenőrzött szerv 2023. augusztus 11-én teljesített.

A Hatóság a benyújtott dokumentumokból megállapította, hogy az adatigénylés során a válaszban szereplő két adatkör esetében az adatigénylés az ellenőrzött szerv számára nem volt egyértelmű, ennek ellenére **nem élt az igény pontosításával**, holott az adatigénylés elbírálása során felismerte ennek szükségességét, valamint az Infotv. 28. § (3) bekezdése erre nem lehetőségként, hanem kötelezettségként utal.

Az Infotv. 28. § (3) bekezdése szerint, **ha az adatigénylés nem egyértelmű, az adatkezelő felhívja az igénylőt az igény pontosítására.**

A Hatóság **felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjének a figyelmét**, hogy az adatigény teljesítése során alkalmazott gyakorlat nem megfelelő, mivel fikción alapul, amely annak veszélyét hordozza, hogy ezáltal nem az adatigénylő által kért információkat szolgáltatják ki.

2. Az ellenőrzött szervhez 2023. augusztus 25-én benyújtott adatigénylés négy adatkörre vonatkozott, amelyből az 1. adatkörre vonatkozó adatigénylést elutasította azzal indokkal, hogy az igényelt adat vonatkozásában nem lát el közfeladatot, illetve az igényelt adat személyes adatnak minősül.

A 2. adatkör vonatkozásában az adatigénylést teljesítette.

A 3. adatkör esetében elutasította az igényt. Az elutasítás oka, hogy új adatbázis létrehozására lenne szükség, a kért adatok nem állnak az ellenőrzött szerv rendelkezésére rögzített formában, az adatigény új adat beszerzésére, begyűjtésére irányul, amely adatgyűjtésre, illetve a rendelkezésre álló adatok összevetése útján új, minőségileg más adat, adatsor előállítására az ellenőrzött szerv nem köteles.

A 4. adatkör esetében az elutasítás indoka, hogy az igényelt adat tekintetében nincs „jogosultsága” az ellenőrzött szervnek.

A Hatóság **megállapította**, hogy nem megfelelőek az ellenőrzött szervnek a Hatóság részére a 2023. évi jelentésében nyújtott információk sem az adatkörök számának a meghatározására, sem azok elutasításának okára, sem mennyiségére vonatkozóan.

3. Az ellenőrzött szerv a 2023. évi jelentésében az adatigénylések teljesítéséhez szükséges napok átlagos számát 1 napban határozta meg.

A benyújtott dokumentumok alapján az 1. pont alatti adatigénylés esetében 11 nap, a 2. pont vonatkozásában 13 nap volt az adatigénylések benyújtása és a válaszadás között eltelt idő, így az 1 nap nem valós adat az átlagos teljesítési napok száma tekintetében.

4. Az adatigénylések elutasítás esetén – a részbeni elutasításokra is figyelemmel - az indokolási és a jogorvoslatról szóló tájékoztatási kötelezettségnek is eleget kell tenni az Infotv. 31. §-a szerint.

A Hatóság **megállapította**, hogy az ellenőrzött szerv az adatigénylésben szereplő egyes adatkörök elutasítása során a jogorvoslatról szóló tájékoztatási kötelezettségének nem tett eleget.

III.2. Eljárásrend

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott „*Közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek teljesítésének rendjére vonatkozó szabályzat 2024.*” (a továbbiakban Szabályzat) című dokumentumot.

1. A Szabályzat 3. pontja az adatigénylést a következők szerint definiálja: „*Adatigénylés: az adatigénylő azon kérelme, amely alapján a Városgondnokság kezelésében lévő közadatot kíván megismerni.*”

A Szabályzat nem tér ki a „közadat” fogalmára, de a közérdekű/közérdekből nyilvános adat szerepel az értelmező rendelkezésekben.

A Hatóság megítélése szerint **egyértelművé szükséges tenni**, hogy az adatkezelő mit ért a „közadat” fogalma alatt.

2. A Szabályzat 5.2.1. pontja harmadik bekezdése szerint a közérdekű adatigénylést meg kell vizsgálni abból a szempontból, hogy az adatszolgáltatás teljesítése okoz-e a Városgondnokságnak költséget, és ha igen, ennek megtérítését az igénylő vállalja-e.

Az Infotv. 29. § (3) bekezdése szerint az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv **az adatigénylés teljesítéséért – az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően – költségtérítést állapíthat meg akkor, ha a felmerült költség**

mértéke meghaladja a kormányrendeletben meghatározott, költségtérítésként megállapítható legalacsonyabb összeget, azzal, hogy az így meghatározott költségtérítés összege ekkor sem haladhatja meg a kormányrendeletben meghatározott legmagasabb összeget. A költségtérítés összegéről, valamint az adatigénylés teljesítésének a másolatkészítést nem igénylő lehetőségeiről az igénylőt az igény beérkezését követő 15 napon belül tájékoztatni kell.

A z Infotv. 29. § (5) bekezdés szabályozza, hogy a költségtérítés mértékének meghatározása során az alábbi **költségelemek vehetők figyelembe:**

- a) az igényelt adatokat tartalmazó adathordozó költsége, valamint,
- b) az igényelt adatokat tartalmazó adathordozó az igénylő részére történő kézbesítésének költsége.

Az Infotv.-ben meghatározott **költségelemek megállapítható mértékét** a másolatkészítés költségeiről, amely rendelkezések eltérnek a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségtérítés mértékéről szóló 301/2016. (IX. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) határozza meg.

A Hatóság álláspontja szerint a Szabályzatban foglaltakat az Infotv. és a Korm. rendelet rendelkezéseivel összhangban **pontosítani szükséges.**

3. A Szabályzat 5.2.1. pontjának ötödik bekezdése tartalmazza a következőket: *„Ha az igénylő az adatigénylés pontosítására irányuló felhívásra határidőben nem válaszol, az igénylést visszavontnak kell tekinteni.”*

A Hatóság álláspontja szerint **az Infotv. rendelkezéseiből nem következik** az, hogyha az adatigénylő az adatigénylés pontosítására szabott határidőben nem válaszol az adatigénylését automatikusan „visszavonta”, ennek alapján ez a rendelkezés nem felel meg az Infotv. szabályainak.

4. A Szabályzat 5.2.2. pontjának ötödik bekezdése szerint *„A közérdekű adat, közérdekből nyilvános adat megismerésére irányuló igénynek a tudomásra jutást követő [...]”*

Az Infotv. 29. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv **az igény beérkezését követő** legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget.

A Szabályzat idézett rendelkezése eltér az Infotv. rendelkezésétől és nem állapítható meg, hogy az ellenőrzött szerv mit ért az „igénynek a tudomásra jutást követő” megfogalmazás alatt.

IV. Javaslat

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a Hatóság javaslatot fogalmazott meg az ellenőrzött szerv közérdekű/közérdekből nyilvános adatigénylések, a közérdekű adatok átláthatóságára vonatkozóan.

1) Az ellenőrzött szerv a közérdekű és közérdekből nyilvános adatigénylések elbírálása során azonosítson minden adatkört, amennyiben nem egyértelmű az adatigénylés tartalma pontosítsa azt, fordítson megfelelő figyelmet az adatigénylések megismerése iránti kérelmek elbírálására fordított napok átlagos számának megállapítására, és a tényleges adatoknak megfelelően nyújtsa be a Hatóság részére az adatszolgáltatást.

2) Az adatigénylés - akár részbeni - elutasítása esetén a jogorvoslatról szóló tájékoztatási kötelezettségének az ellenőrzött szerv tegyen eleget.

3) Az 1), 2) pontokban foglaltak teljesítése érdekében a közérdekű/közérdekből nyilvános adatigénynek elbírálására vonatkozó eljárásrendet úgy alakítsa ki, hogy e feladatkör(ök) személyi felelősét a Szabályzatban határozza meg.

4) A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjének a figyelmét, hogy a Hatóság részére az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése alapján teljesítendő jelentésben az adatigénylések teljesítésére vagy elutasítására vonatkozóan valós adatokat szolgáltatasson, és ennek érdekében dolgozzon ki intézkedést.

5) Az ellenőrzött szerv a közérdekű és közérdekből nyilvános adatigénylések teljesítésére vonatkozó Szabályzat kifogásolt rendelkezéseit a vonatkozó jogszabályban foglaltaknak megfelelően módosítsa.

6) Az ellenőrzött szerv vezetője az 1)-5) pontban foglaltakra figyelemmel készítsen intézkedési tervet, amelyben megjelöli az intézkedés tárgyát, felelősét, az intézkedés megvalósításának határidejét. Az intézkedési tervet a javaslat kézhezvételétől számított **15 napon belül** küldje meg a Hatóság részére.

V. Az ellenőrzés lezárása

Az ellenőrzött szerv 2024. december 12-én, a NAIH-12543-7/2024. ügyiratszám alatt iktatott válaszában megküldte a Hatóság Javaslata alapján készített Intézkedési Tervet, amelyben az azonosított **feladatok megvalósításának határidejét 2025. április 30 napjában határozta meg**, amelynek **teljesítését a Hatóság figyelemmel kíséri**.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2023. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár